Ф150 — 553

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

B150 553

Деятельность Совета Национальностей и его Президиума

Под редакцией Б. Кульбешерова.

JK
C

ИЗДАНИЕ ЦИК Союза ССР
Москва, 1929 г.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

B150
553

Деятельность Совета Национальностей и его Президиума

Под редакцией Б. КУЛЬБЕШЕРОВА.

164

ИЗДАНИЕ ЦИК Союза ССР
Москва, 1929 г.

ЖС
29-1
ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
669599

Мосгублит № 43880. Тираж 3000 шт.

Типография Хоз. Отд. ВЦИК Москва, Кремль.

ВВЕДЕНИЕ.

Национальная политика в Советском государстве.

Всего 12-й год пошел с той поры, когда Октябрьская революция пробудила народы бывшей царской России к новой жизни. За этот короткий промежуток времени угнетенных, забитых народов старой России не узнать. Из колониальных и полуколониальных рабов, из объектов эксплоатации помещиков и капиталистов старого режима они стали хозяевами своей собственной жизни, построили свои национальные государства, воспитывают новые поколения свободных и равноправных граждан великого Союза ССР. Там, где 12 лет тому назад господствовали ханы и эмиры, баи и муллы, где полукрепостное население—тюрков, узбеков, татар, киргиз, башкир—вело свое примитивное хозяйство, отдавая львиную долю своих доходов в царскую казну и помещичий карман, где властвовали царские губернаторы, полицейские и урядники, где родной язык всячески преследовался, где вытравляли из сознания угнетенных народов их национальную самобытность, их право быть гражданами своей страны,—там теперь созданы свободные национальные государства, республики. Рабочие и крестьяне всех национальностей дружно общими усилиями строят новое социалистическое общество. Десятки тысяч местных органов власти, избранные трудящимися советы и их исполнительные комитеты, тысячи советских общественных организаций, партийных, профессиональных и других охватывают сотни тысяч активных членов из рабочих и крестьян—националов, непосредственно участвующих в управлении и творящих новую жизнь. В далекое прошлое ушли царские нагайки, тюрьмы и казни.

На огромной территории царской России жило свыше 100 различных наций, и все они были ограничены в своих

правах, лишены самых необходимых элементов для своего хозяйственного и культурного развития. Сейчас эти народы имеют в своих национальных государственных образованиях свою вновь созданную при советской власти промышленность и сильно двинули у себя вперед развитие производительных сил в сельском хозяйстве. В своих начальных школах и в высших учебных заведениях они воспитывают и культурно поднимают свое молодое поколение. Эти грандиозные результаты в такой короткий период времени достигнуты исключительно вследствие проведения в жизнь национальной политики коммунистической партии и советской власти.

Октябрьская революция об'единила рабочих и крестьян всех национальностей от западной Белоруссии до восточной Якутии. У всех этих народов было одно стремление и одно желание—победить эксплоататоров и завоевать себе возможность самим строить свою жизнь так, как они этого хотят. У рабочего класса и основной массы крестьянства по всему Союзу ССР интересы одинаковые. Рабочим и крестьянам—белоруссам, украинцам, татарам, грузинам, армянам и евреям—делить нечего; у них одни враги — капиталисты и помещики; у них одна задача—построить новое социалистическое общество.

Свергнув власть царя и его прислужников, коммунистическая партия с первых же дней начала практически осуществлять свою программу в области национального вопроса. Всем народам бывшей царской России было об'явлено правительством советского государства о том, что за ними признается полное равноправие и что они вольны по собственному выбору устраивать свою судьбу. Еще в Октябре 1917 г. за подписями т.т. Ленина и Сталина опубликована была от имени Республики Российской знаменитая историческая декларация прав народов России. В этой декларации говорилось: „В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты этой политики известны: резня и погромы—с одной стороны, рабство народов—с другой. Этой позорной политике нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России". Далее указывались практические мероприятия, которые партия и советская власть намеревались провести в жизнь. Вот они: „1) Равенство и суверенность народов России. 2) Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятель-

ного государства. 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений. 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России".

Руководствуясь этими началами, проводя их неуклонно в жизнь, партия и советское правительство добились полного национального мира в многонациональном союзном государстве, обеспечили всем народам бывшей царской России возможность итти по пути своего хозяйственного и культурного развития.

Основная задача партии и советской власти за истекшее десятилетие и заключалась в осуществлении таких мероприятий в области национальной политики, которые дали бы возможность даже самым отсталым народам развить свою промышленность, поднять производительные силы сельского хозяйства, приобщить трудящиеся массы националов к науке и культуре. Обслуживание национальных меньшинств и содействие их культурному и хозяйственному развитию также составляли и составляют одну из постоянных забот советского правительства. Был проведен целый ряд конкретных мероприятий, по обеспечению за национальными меньшинствами возможности там, где они живут сплошными компактными массами, организовывать свои собственные советы, а также районные или волостные органы власти (райисполкомы и волисполкомы); по обслуживанию нацменьшинств всеми соответствующими местными учреждениями на их родном, понятном для них языке; по употреблению в судах и школах этих районов языка нацменьшинств и т. п., словом, целая система мероприятий, связанных с повседневной жизнью национальных меньшинств.

В общем и целом основными моментами национальной политики партии и советской власти являлись: организация национальных государств согласно волеизъявлению населяющих их народов, установление между этими национальными государствами тесной федеративной связи, образование Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а затем и создание Союза Советских Социалистических Республик, обеспечение не только формального, но и реального равноправия народов и охрана прав национальных меньшинств. На осуществление этой программы направлены были в течение всех 11 лет усилия партии и правительства.

Одновременно с организацией национальной местной власти в автономных республиках и областях партия и прави-

тельство стремились и в самой федерации создать органы, в специальную задачу которых входила бы разработка мероприятий, связанных с разрешением национального вопроса, наблюдение за проведением в жизнь этих мероприятий, руководство национальной политикой. Конечно, эти общефедеративные национальные органы строились в зависимости от конкретной обстановки. Одни формы они принимали в условиях гражданской войны, другие—в первые годы мирного строительства и третьи при появлении нового многонационального государства—Союза Советских Социалистических Республик.

Придавая исключительное значение практическому разрешению сложного национального вопроса, советское правительство сейчас же после Октябрьской революции образовало специальный орган, имевший своей задачей обслуживание интересов всех народов, населявших бывшую царскую империю: Народный Комиссариат по делам национальностей. Этому Народному Комиссариату и надлежало в различных условиях советского государства проводить мероприятия по закреплению за забитыми в старое время национальностями их прав на свободное и равноправное существование.

Какова была работа Народного Комиссариата по делам национальностей в первые месяцы и годы советской власти, в условиях не прекращавшейся гражданской войны? Само собою разумеется, что первая и основная его задача сводилась к тому, чтобы обеспечить создание национальных автономных республик и областей и организовать связь их с центральным правительством. Для осуществления этой важнейшей задачи при нем были организованы особые национальные комиссариаты, обслуживавшие ту или иную национальность. По существу эти национальные комиссариаты являлись небольшими ячейками, в состав которых входили группы активистов, принадлежавших к соответствующей национальности. Эти группы активнейших работников из националов и вынесли на своих плечах всю огромную работу по организации национальных автономий и по оформлению правового равенства освобожденных народов. Широчайшая агитация и пропаганда идей советской власти среди трудящихся масс всех национальностей—были одним из методов этой работы.

Наряду с этим национальные комиссариаты должны были прорабатывать основы организационной структуры новых национальных государств. Результаты этой деятельности записаны в особых Положениях, которые смело можно назвать консти-

туциями национальных государственных образований. Наконец не мало времени и сил отдали работники национальных комиссариатов на поддержание непрерывной связи центра с отдельными национальными областями.

Таким образом в очерченный выше период органами власти по проведению национальной политики были Наркомнац и национальные комиссариаты. Народный Комиссариат по делам национальностей являлся централизованным учреждением руководящего характера, национальные же комиссариаты были по существу представителями местных автономных республик и областей. Эти последние органы являлись, если можно так выразиться, боевыми органами, в военной обстановке призванными созидать новые национальные государственные образования и всеми мерами помогать отдельным национальностям советизироваться.

К концу гражданской войны положение вещей значительно изменилось. Автономные республики и области добились права на существование. Таким образом правовое формальное равенство народов, входивших в старую Россию, было достигнуто. Но оставалась более сложная задача—двинуться по пути экономического и культурного раскрепощения этих народов и поднять их на более высокий уровень. А раз такова была общая задача, то совершенно понятно, что и органы, проводившие национальную политику, должны были всеми мерами содействовать ее разрешению. Вопросы хозяйственно-экономические пришли на смену вопросам военным. В соответствии с этим встал вопрос об иных формах связи между советской Россией и автономными образованиями. С этого времени начинается новый этап национальной политики партии и советской власти, а отсюда и преобразование системы органов, ведающих национальной политикой. 19 мая 1922 года организационная структура Народного Комиссариата по делам национальностей была видоизменена. Были образованы в составе Наркомнаца особые представительства, выделенные полномочными с'ездами советов национальных республик и областей. Эти представительства состояли из председателя и двух членов. Кроме того при Наркомнаце был образован особый орган—Совет Национальностей. Указанные выше представительства отдельных национальностей, работавшие в Наркомнаце, имели своей непосредственной задачей прорабатывать различного рода законодательные акты и приспособлять общефедеративные задания к интересам и нуждам каждой нации. Мало того, при нем же был создан особый

отдел национальных меньшинств для обслуживания интересов последних. Что касается Совета Национальностей, то он служил как бы законодательным органом Народного Комиссариата по делам национальностей. В его состав входили председатели отмеченных выше национальных представительств, а во главе его стоял Народный Комиссар по национальным делам с коллегией в числе 5 человек.

Положением 1922 года национальным органам был придан более организованный характер; они должны были направлять все свои усилия на хозяйственное строительство национальных автономий. Если же принять во внимание, что для этого нужны были огромные средства, а средства были истощены империалистической и гражданской войнами, то станет понятно, какая ответственная и тяжелая задача легла на плечи реформированного Народного Комиссариата по делам иациональностей. Примерно в то же время был организован институт уполномоченных Народного Комиссариата по национальным делам не только при правительствах автономных республик, но и при правительствах договорных, или так называемых независимых республик, и при исполкомах автономных областей. В компетенцию уполномоченных входило: изучение непосредственно на месте жизни отдельных народностей, оказание им помощи в районе своего действия, проведение в жизнь мероприятий, связанных с улучшением экономического и культурного положения данного народа, охрана прав национальных меньшинств и т. п.

Таким образом уже в тот период связь между центром (Народным Комиссариатом по делам национальностей) и местами (национальными республиками и областями) была двойного характера: с одной стороны, в состав центрального органа Наркомнаца входили представительства автономий, председатели которых образовывали Совнац, а с другой стороны,—уполномоченные центрального органа (Наркомнаца) находились непосредственно на местах и работали совместно с местными органами национальных об'единений.

С развитием экономического строительства, с восстановлением разрушенного хозяйства возникла необходимость в более централизованном руководстве отдельными отраслями управления, в частности, связанными с хозяйственной жизнью отдельных автономных республик и областей, в связи с чем неизбежно встал вопрос и о реорганизации органа, ведающего национальными делами. Народный комиссариат по делам национальностей и Совет Национальностей были слиты, и из

них была образована расширенная коллегия Народного Комиссариата по делам национальностей, избиравшая из своей среды президиум или малую коллегию в качестве своего исполнительного органа. В малую коллегию входил Народный Комиссар по делам национальностей, его заместитель и 5 членов большой коллегии, утверждаемых СНК РСФСР. Этой реорганизацией Совет Национальностей превратился из органа законосовещательного в орган, непосредственно руководящий национальной политикой в советском государстве. Одновременно были перенесены в одно место и упомянутые выше федеральные комитеты при различных Народных Комиссариатах; все они были образованы при Народном Комиссариате по делам национальностей. Таким образом в Наркомнаце было сосредоточено все дело экономической и культурной помощи отдельным национальностям. Новое Положение о Наркомнаце, утвержденное 27 июля 1922 года, совершенно по-иному, в зависимости от изменившихся условий экономической жизни страны, определяло его задачи: „а) обеспечение мирного строительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также договорных братских союзных республик; б) широкое содействие материальному и духовному развитию всех национальностей и племен применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния; в) обеспечение условий, благоприятствующих развитию производительных сил национально-территориальных об'единенений, и защита их экономических интересов в новой экономической обстановке; г) наблюдение за проведением в жизнь национальной политики советской власти".

Особое внимание в этом Положении обращают на себя те места, которые расширяют компетенцию Наркомнаца за рамки РСФСР. Он призван оказывать содействие материальному и духовному развитию уже не только национальных автономий, входящих в состав РСФСР, но и договорных союзных республик. Иными словами, на Наркомнац было уже возложено Положением от 27 июля 1922 года осуществление функций общесоюзного характера. Он был фактически Народным Комиссариатом всех договорных независимых республик: РСФСР, БССР, УССР и ЗСФСР.

Так шаг за шагом органы, ведающие национальной политикой в советском государстве, из органов боевой обстановки, имевших своей непосредственной задачей образование автономных национальных единиц, установление связи их с феде-

рацией, помощь им материальными средствами и культурными силами, превратились в органы, ведающие хозяйственным и культурным строительством народов, населявших бывшую царскую Россию, и постепенно распространили свою компетенцию на все договорные независимые республики.

С образованием Союза ССР неизбежно должны были вновь видоизменяться и национальные органы советского государства. Народный Комиссариат по делам национальностей был ликвидирован, при чем, ликвидируя его, вторая сессия ВЦИК X созыва постановила: „Принимая во внимание, что Народный Комиссариат по делам национальностей РСФСР закончил свою основную миссию по подготовке дела образования национальных республик и областей и об'единения их в Союз Республик, вторая сессия ВЦИК считает своевременной ликвидацию Народного Комиссариата по делам национальностей и поручает Президиуму ВЦИК установить порядок ликвидации и передачу дел в соответствующие учреждения РСФСР к ближайшей сессии ЦИК Союза или С'езду Советов Союза ССР".

Следовательно с организацией органов власти Союза ССР существование единого для всего Союза ССР Народного Комиссариата, ведающего национальными делами, признано было излишним. Наркомнац в качестве общесоюзного наркомата конечно был излишен и ненужен, так как на местах должны были оставаться местные центральные органы, руководящие национальной политикой. Особенности быта каждой национальности были слишком очевидны, и органы, руководящие национальной политикой, должны были быть достаточно гибкими, чтобы учитывать этим местные интересы и особенности каждого народа. Создание об'единенного Народного Комиссариата по делам национальностей повлекло бы за собой создание аналогичных наркоматов и в союзных республиках, что также не вытекало из общего положения вещей. Поэтому и было признано наиболее целесообразным ликвидировать наркомат по делам национальностей, не создавая аналогичного ему общесоюзного органа власти. Но в то же время было решено в составе Союза ССР создать такой орган по делам национальностей, который имел бы возможность отражать интересы всех народов, входящих в Союз ССР, не только в области управления, но и в области законодательства. Вместе с тем решено было и в пределах РСФСР сохранить систему национальных органов, которые непосредственно были бы связаны с вопро-

сами управлении национальных республик. Эти соображении привели, с одной стороны, к организации Совета Национальностей в составе ЦИК Союза ССР, к образованию отдела по делам национальностей при ВЦИК и к созданию института представителей автономных республик и областей при Президиуме ВЦИК.

В настоящее время эти органы и осуществляют руководство национальной политикой в пределах Союза ССР и РСФСР.

ГЛАВА I.

Совет Национальностей и его значение в системе органов власти Союза ССР.

Организация Совета Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как мы видели из предшествующей главы, явление не случайное. Этот орган власти, имеющий своей специальной задачей защиту интересов всех народов, населяющих Союз ССР, пришел на смену Наркомнацу. Но Совет Национальностей ЦИК Союза ССР не просто заменил Наркомнац. Он явился национальным органом со своеобразной организацией, отличной от Наркомнаца, и с совершенно иной компетенцией. Во-первых, Совет Национальностей ЦИК Союза ССР является органом общесоюзным, в то время как Наркомнац оставался формально наркоматом РСФСР. Правда, как мы выше отмечали, и Наркомнац по своему положению в последний период имел право издавать распоряжения в общесоюзном масштабе на территории всех независимых советских республик. Но нахождение в системе союзных органов, конечно, налагает своеобразный отпечаток на Совет Национальностей ЦИК Союза ССР. Во-вторых, Совет Национальностей состоит в системе верховных органов власти Союза ССР, в то время как Наркомнац являлся лишь одним из исполнительных органов, одним из наркоматов. В этом, конечно, заключается существенное отличие обоих руководящих органов.

Едва ли приходится доказывать, что с образованием Союза ССР потребность в руководящем органе по национальным делам не исчезла. На очереди стояло социалистическое переустройство страны. От востановления народного хозяйства советское государство переходило к его реконструкции на новой основе, а отсюда возникли новые задачи и в отношении национальных автономий, и новые методы работы с ними.

Необходимы были новые средства и силы для того, чтобы и национальные образования в своем темпе культурного и экономического развития не отставали от общего темпа индустриализации страны и культурной революции. Кроме того на местах недостаточно еще сгладились отношения между коренным туземным и пришлым (колонизаторским) населением. До самого почти последнего времени налицо был целый ряд конфликтов в области земельных отношений между этими группами населения. Например в Казакстане, Туркменистане и т. д. Все эти обстоятельства несомненно требовали создания в системе высших органов Союза ССР такого органа, который мог бы изучать и учитывать интересы всех народов, входящих в состав Союза ССР, и на основе этого учета проводить соответствующие мероприятия в области национальной политики.

Следовательно, образование Совета Национальностей ЦИК Союза ССР явилось исторической необходимостью и вызывалось всею совокупностью условий данного отрезка времени в существовании государства, т.-е. переходного времени от капитализма к коммунизму.

Учитывая все эти обстоятельства, XII с'езд РКП в апреле 1923 г. специально поставил на свое обсуждение вопрос о создании в системе органов власти Союза ССР органа, ведающего национальной политикой. С'езд в своем постановлении признал, что в системе именно высших органов власти Союза ССР должен быть такой орган, который наряду с тем, что обеспечивал бы и защищал интересы всего государства, и классовые нужды пролетариата и его союзника—крестьянства, отражал бы и „специальные нужды и потребности отдельных национальностей". Исходя из этого, XII с'езд РКП вынес решение о том, что „наряду с существующими по договору 30 декабря 1922 г. центральными органами Союза, являющимися представителями трудящихся масс всего Союза независимо от их национальности, должен быть создан специальный орган представительства национальностей на началах равенства. Такое устройство центральных органов Союза дало бы полную возможность чутко прислушиваться к нуждам и потребностям народов, своевременно оказывать им необходимую помощь, создать полное взаимное доверие и ликвидировать наиболее безболезненным путем упомянутое выше наследство царизма". Таковым органом власти, образованным согласно директивы XII партс'езда, и явился Совет Национальностей ЦИК Союза ССР.

Совет Национальностей ЦИК Союза ССР, согласно ст. 13 союзной конституции, составляет часть Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, т.-е. верховного органа власти в период между Всесоюзными С'ездами Советов. Он, согласно ст. 16 той же конституции, вполне равноправен другой части ЦИК Союза ССР, т.-е. Союзному Совету. Все декреты, кодексы и постановления, поступающие в ЦИК Союза ССР, рассматриваются обязательно и в Союзном Совете, и в Совете Национальностей. Таким образом, ни один законопроект, внесенный на сессию ЦИК Союза ССР, не может стать законом, если он не будет одобрен как Союзным Советом, так и Советом Национальностей. Но поскольку Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, в соответствии со ст. 26 союзной конституции, образует Президиум ЦИК Союза ССР и СНК Союза, из которых первый в период между сессиями ЦИК Союза является верховным органом власти, а второй является органом законодательным и органом общего управления, постольку и Совет Национальностей ЦИК Союза ССР участвует в организации этих высших органов власти. Иными словами, Совет Национальностей участвует в осуществлении не только законодательной, но и высшей исполнительной власти. На сессиях ЦИК Союза ССР заслушиваются отчеты правительства, ЦИК Союза ССР дает директивы и указания правительству на будущее время, отмечает недочеты в его работе, а это означает, что Совет Национальностей ЦИК Союза ССР участвует и в общем управлении государством.

Часто называют Совет Национальностей и Союзный Совет ЦИК Союза ССР советскими палатами. Такое наименование может быть им дано, конечно, лишь условно. Правда, Совет Национальностей является частью нашего высшего законодательного органа. Но, в отличие от буржуазного парламента, состоящего обычно из двух совершенно раздельных палат, наша советская палата является частью единого целого— ЦИК'а Союза ССР. Таким образом, законодательным органом со всеми присвоенными ему конституцией правами является ЦИК Союза ССР в его целом, а не Совет Национальностей или Союзный Совет по отдельности. Но некоторое внешнее сходство с палатами буржуазных парламентов несомненно имеется. Как там, при двухпалатной системе, законопроекты предварительно обсуждаются в нижней палате, а затем в верхней, так и у нас на сессиях ЦИК Союза ССР проекты рассматриваются в каждой из частей ЦИК. Все проекты, рассмо-

тренные Советом Национальностей, передаются в Союзный Совет и обратно. Но дальше этих внешних черт сходство Совета Национальностей ЦИК Союза ССР с какой-либо из палат буржуазного парламента не идет, так как историческое происхождение и значение в системе наших органов Совета Национальностей совершенно отличны от происхождения и значения палат буржуазных парламентов. Вторые—или верхние палаты буржуазных парламентов явились результатом борьбы между феодалами и буржуазией. В процессе исторического развития эти палаты означали попытку феодалов-землевладельцев удержать власть в своих руках и тем или иным путем воспрепятствовать нижним палатам, в которых большинством располагали представители нарождавшейся буржуазии, захватить полноту власти. Роль этих верхних палат слишком хорошо известна, чтобы на этом следовало долго останавливаться. Впоследствии, с победой торгового, промышленного и финансового капитала над феодалами, вторые или верхние палаты явились твердыней крупного капитала в борьбе с мелким капиталом, с мелкой буржуазией, представленной в значительном количестве в нижних палатах. Во всяком случае происхождение двух палат во всех буржуазных государствах явилось следствием борьбы классов, и их назначение сводится к тому, чтобы по возможности препятствовать более либеральным прослойкам буржуазии осуществлять управление в государстве.

Совет Национальностей ЦИК Союза ССР не явился в результате борьбы классов в Союзе ССР. Он выражает исключительно интересы рабочего класса и его союзника—крестьянства. Его классовая природа в полной мере совпадает с классовой природой всех других органов советского государства. Но наряду с защитою общеклассовых интересов на него возложена специальная функция по защите национальных интересов народов, населяющих Союз ССР. Следовательно, он выявляет волю пролетариата так же, как выявляет эту волю и Союзный Совет и другие органы пролетарской диктатуры. Он специально и создан в целях наибольшего приближения верховного органа союзной власти к интересам всех народностей Союза ССР.

Как же организован Совет Национальностей ЦИК Союза ССР, из кого он составляется? Ст. 15 конституции Союза ССР говорит, что „Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик—по 5 представителей от каждой и из представите-

лей автономных областей по одному представителю от каждой". Если принять во внимание, что автономных республик и автономных областей в пределах Союза ССР 31, а союзных республик всего 6, то окажется, что в Совете Национальностей наиболее крупные государственные образования имеют всего 30 представителей (из них ЗСФСР специального представительства фактически в Совете Национальностей не имеет), в то время как малые народности, организованные в национальные республики и области, имеют в нем своих представителей в количестве 105 человек. Этим составом Совет Национальностей наилучшим образом обеспечивает защиту в нем интересов малых народов. Последние располагают в нем большинство голосов, следовательно всегда имеют возможность провести на сессии ЦИК Союза ССР законопроекты в той редакции, какая наиболее отвечает национальным интересам.

Каким образом выбираются представители в Совет Национальностей? Конституция и Положение о ЦИК'е Союза ССР указывают, что представители в Совет Национальностей намечаются соответствующими союзными и автономными республиками и автономными областями, а утверждаются они в целом на Всесоюзном С'езде Советов. Само собой разумеется, что право намечать этих представителей принадлежит верховным руководящим органам власти этих республик и областей—их полномочным с'ездам советов.

В отличие от палат буржуазных парламентов, наши советские палаты—Совет Национальностей и Союзный Совет—абсолютно равноправны. В буржуазных государствах равноправия между палатами нет. Так, например, в Англии палата общин имеет право предания суду министров, а палата лордов является верховным судилищем; в Северной Америке сенат не только участвует в законодательстве, но и выполняет ряд исполнительных функций, назначая высших должностных лиц; та же палата лордов в Англии не имеет права „вето" по финансовым биллям и т. д. Функции же Совета Национальностей и Союзного Совета ЦИК Союза ССР однородны. Они могут рассматривать и разрешать одни и те же вопросы, лишь подходя к ним с различной точки зрения: Союзный Совет—с точки зрения соответствия этих законопроектов или распоряжений общегосударственным интересам в целом, а Совет Национальностей—кроме того и с точки зрения соответствия этих актов интересам отдельных национальностей Союза.

ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

Обычно Союзный Совет и Совет Национальностей на созываемых сессиях ЦИК'а заседают раздельно; отдельно заслушивают доклады, отдельно обсуждают их, образуют в случае необходимости комиссии для обсуждения внесенных в них проектов и наконец в случае разногласия избирают на паритетных началах согласительные комиссии. Но конституция допускает, а практика осуществляет и совместные заседания обеих частей ЦИК Союза ССР. Так, например, часто бывает нецелесообразно заслушивать один и тот же доклад правительства на раздельных заседаниях обеих палат, т. е. повторять его; иногда политически желательно вести прения по одному и тому же докладу, например, по докладу о международном положении, на об'единенном заседании обеих палат. Тогда палаты заседают совместно, но каждый раз по специальному постановлению каждой из этих палат. При совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей (и на это необходимо обратить особое внимание) голосование всегда производится каждою палатою раздельно. Требование раздельного голосования при совместном заседании логически вытекает из принципа равноправия обеих палат. Если бы обе палаты при совместном заседании голосовали совместно, то большинство голосов всегда имел бы Союзный Совет, по численности значительно превышающий Совет Национальностей. При раздельном же голосовании голос каждой палаты равноценен голосу другой палаты, и если одна из палат отклонила тот или другой проект, то он не может стать законом и считается отвергнутым сессией. Согласно конституции, разногласия, конечно, могут быть перенесены на разрешение Всесоюзного С'езда Советов.

Совет Национальностей заседает во время сессий ЦИК Союза ССР.

Кто же имеет право вносить предложения и проекты в палаты ЦИК Союза ССР? Та же ст. 16 конституции Союза указывает, что Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают „все декреты, кодексы и постановления", поступающие к ним от Президиума ЦИК Союза ССР, СНК Союза ССР, отдельных наркоматов Союза ССР и ЦИК'ов союзных республик. Ст. 29 Положения о ЦИК Союза ССР несколько расширяет категорию учреждений, имеющих право вносить те или иные вопросы в Совет Национальностей, равно как и в Союзный Совет. Помимо учреждений, перечисленных в ст. 16 союзной конституции, ст. 29 Положения о ЦИК Союза ССР

предоставляет право внесения вопросов и проектов в Совет Национальностей ЦИК'ам автономных республик, исполкомам автономных областей и членам ЦИК Союза ССР. Поскольку Совет Национальностей создан со специальной задачей наиболее полно отражать в верховных органах власти интересы народов, населяющих Союз ССР и поскольку этот орган власти должен защищать их интересы, постольку вполне целесообразна устанавливаемая непосредственная связь между ним и теми национальными образованиями, интересы которых он должен отражать. Вот почему ЦИК'и автономных республик и исполкомы автономных областей могут и должны иметь непосредственный контакт с Советом Национальностей и могут входить в него со всякого рода вопросами, освещающими их нужды и их потребности.

Необходимо остановиться еще на одном вопросе, характеризующем Совет Национальностей и его взаимоотношения с другой палатой—Союзным Советом, а именно на порядке разрешения возникающих между ними разногласий. Законопроект, по которому между палатами не достигнуто соглашения, передается на рассмотрение в так называемую согласительную комиссию, избранную на паритетных началах обеими палатами. Равноправие Совета Национальностей и Союзного Совета при рассмотрении вопросов в такого рода комиссиях настолько тщательно охраняется действующим законодательством, что даже председатели этих паритетных комиссий, если они назначаются сессией не из числа членов, введенных в комиссию палатами, не имеют на ее заседаниях решающего голоса. Если согласительная комиссия не урегулировала спора между Союзным Советом и Советом Национальностей, вопрос переносится на совместное заседание обеих палат. На этом совместном заседании палаты раздельным, конечно, голосованием разрешают вопрос. Если соглашения не достигнуто и на совместном заседании, то проект считается сессией отклоненным. За каждой из палат остается право обжаловать решение перед Союзным С'ездом Советов. Следует отметить, что до настоящего времени ни одного такого обжалования на Всесоюзный С'езд Советов внесено не было.

Практика деятельности Совета Национальностей показывает, что со своей задачей защиты интересов отдельных национальностей он справлялся. По всем важнейшим законопроектам, внесенным на сессию, избирались Советом Национальностей специальные комиссии для проработки вопросов, вносившие в

проекты дополнения и изменения. Положение о ЦИК Союза ССР требует, чтобы в тех комиссиях Совета Национальностей, в которых затрагиваются вопросы, связанные с интересами отдельных автономных республик и областей, обязательно участвовали с правом решающего голоса и представители соответствующей автономной республики или области. Между прочим практика установила и совместные заседания комиссий Союзного Совета и Совета Национальностей по одним и тем же вопросам. Такие совместные заседания комиссий экономят время и дают возможность до согласительных комиссий в значительной степени согласовать и облечь в приемлемую для них форму текст законопроектов.

По ряду важнейших проектов (как, например, Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы судоустройства Союза ССР, Основные начала землеустройства и землепользования, Положения о местных финансах и о едином с.-х. налоге) поправки, принятые Советом Национальностей, встретили одобрение сессии и стали законом.

ГЛАВА II.

Положение Президиума Совета Национальностей в общесоюзной советской системе; его права и обязанности.

Конституция Союза ССР отводит немного места характеристике Президиума Совета Национальностей. Ст. 25 говорит, что обе палаты—Союзный Совет и Совет Национальностей—избирают свои Президиумы в числе 9 членов каждый: „для подготовки их сессий и руководства работой последних", а ст. 21 предоставляет Президиуму Совета Национальностей, равно как и Президиуму Союзного Совета, право требовать созыва чрезвычайных сессий ЦИК Союза ССР.

Положение о ЦИК Союза ССР развивает статьи конституции, касающиеся Президиума Совета Национальностей. В ст. 53 Положения указывается, что постановления Президиума ЦИК Союза ССР могут быть обжалованы в сессию ЦИК Союза ССР Президиумами Союзного Совета и Совета Национальностей, а ст. 54 требует, чтобы все проекты, восходящие на рассмотрение ЦИК Союза ССР, направлялись его Президиумом в Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей, по принадлежности.

В отличие от Совета Национальностей, Президиум его действует не только во время сессий ЦИК Союза ССР, но и в период между сессиями. Это вытекает из уже приведенной выше ст. 53 Положения о ЦИК Союза ССР, предоставляющей Президиуму Совета Национальностей право опротестовывать на сессии ЦИК Союза ССР решения Президиума ЦИК Союза ССР. В соответствии с этим требованием Положения о ЦИК Союза ССР, Президиум Совета Национальностей на первом же своем заседании принял решение о том, чтобы его заседания происходили не реже одного раза в две недели. Практика прошлых лет показала, что эти заседания созывались регулярно.

Какова же компетенция Президиума Совета Национальностей, какого рода вопросы он может принимать к своему рассмотрению, кто может входить в него непосредственно с различного рода проектами и предложениями?

Ст. 25 конституции Союза ССР относит к компетенции Президиума Совета Национальностей подготовку сессий Совета Национальностей и руководство работою последних; согласно ст. 53 Положения о ЦИК Союза ССР, Президиум Совета Национальностей не только рассматривает вопросы, подлежащие обсуждению Совета Национальностей на сессии ЦИК Союза ССР, но и целый ряд вопросов, не вносимых на рассмотрение и утверждение сессий.

Президиум Совета Национальностей может иметь свое мнение по вопросам, рассмотренным Президиумом ЦИК Союза, для внесения своего предложения, в случае если он найдет необходимым, на сессию. Президиум же ЦИК Союза ССР, как известно, является в период между сессиями ЦИК Союза ССР верховным органом власти, осуществляющим и законодательную работу, и работу по общему руководству в стране. Следовательно и Президиум Совета Национальностей может принимать к своему рассмотрению вопросы, относящиеся как к области законодательства, так и к области управления.

Но кругом вопросов, входящих на рассмотрение Президиума ЦИК Союза ССР, не ограничивается конечно (как показала и практика) компетенция Президиума Совета Национальностей. Он принимает к своему рассмотрению и вопросы иного порядка. Требование конституции Союза ССР о том, чтобы Президиум Совета Национальностей подготовлял вопросы к сессии ЦИК Союза ССР и вносил их в Совет Национальностей ЦИК Союза ССР, дает ему право принимать к

своему рассмотрению вопросы, какие в дальнейшем будут внесены на сессию ЦИК Союза ССР. Возможно, конечно, что Президиум Совета Национальностей вопрос, стоящий на его обсуждении, и не внесет на сессию ЦИК Союза ССР.

Таким образом мы приходим к выводу, что компетенция Президиума Совета Национальностей в отношении постановки на свои заседания тех или иных вопросов и самой конституцией, и изданными в развитие ее актами очерчена довольно широко.

Нельзя забывать, что Президиум Совета Национальностей, находясь в системе высших органов власти, специально предназначен для изучения и рассмотрения вопросов, связанных с национальной политикой. К нему неизбежно будут восходить и фактически восходили ходатайства, заявления, проекты национальных автономий и различного рода национальных организаций. Правительства автономных республик и исполнительные комитеты автономных областей естественно видят в нем орган, который может помочь провести в жизнь мероприятия, соответствующие их национальным интересам. Поэтому решения Президиума Совета Национальностей являются решением органа, компетентного в области национальной политики.

Вот почему в течение всех этих лет решения Президиума Совета Национальностей по всем вопросам хозяйственной, культурной и политической жизни отдельных народов, населяющих Союз ССР, принимались непосредственно к исполнению всеми заинтересованными учреждениями и организациями.

Какие органы власти имеют право входить с проектами предложений в Президиум Совета Национальностей? Исходя из того, что Президиум Совета Национальностей является подготовительным органом Совета Национальностей, следует заключить, что к нему, очевидно, имеют право непосредственно обращаться все те органы, которые по ст. 29 Положения о ЦИК Союза ССР имеют право непосредственного вхождения в Совет Национальностей, т-е.: Союзный Совет и его Президиум, отдельные наркоматы Союза ССР, ЦИК'и союзных и автономных республик и областные исполкомы автономных областей, а также члены ЦИК Союза ССР. Союзные республики, для того, чтобы быть в курсе вопросов, вносимых автономными образованиями в Президиум Совета Национальностей, имеют полную возможность потребовать от них представления копий соответствующих проектов, ходатайств и заявлений.

Право непосредственной связи Президиума Совета Национальностей с ЦИК'ами автономных республик и облисполкомами автономных областей является характерной чертой этого органа власти, смысл и значение которого требуют получение им непосредственно информации и материалов от национальных государственных образований, в целях изучения для использования при защите интересов народов Союза ССР. В соответствии со ст. 29 Положения о ЦИК Союза ССР, Президиум Совета Национальностей в своей практической деятельности давал автономным республикам и областям ряд заданий.

Необходимо еще заметить, что нельзя считать даваемый в ст. 29 Положения о ЦИК Союза ССР перечень учреждений, имеющих право входить с представлениями в Президиум Совета Национальностей, исчерпывающим. Это было бы слишком формальное толкование, противоречащее установившейся практике. В этой статье, например, не упомянуты центральные кооперативные организации—Центросоюз, Сельскосоюз и т. п., ВЦСПС и т. д. Само собою разумеется, что и эти общественные организации имеют право входить непосредственно в Президиум Совета Национальностей и ставить там вопросы, от правильного разрешения которых они ждут урегулирования на местах национальных взаимоотношений.

В процессе своей работы Президиум Совета Национальностей столкнулся с необходимостью иметь не только письменную, но и устную информацию от различного рода учреждений и общественных организаций путем соответствующих докладов. Отсюда—целая серия поставленных на Президиум Совнаца докладов и союзных, и автономных республик, и отдельных наркоматов, и общественных организаций как общесоюзных, так и республиканских. Правильно также Президиум Совета Национальностей признал необходимым, чтобы членам его были разсылаемы все наиболее важные материалы автономных республик и областей: протоколы с'ездов, доклады правительствам, с'ездам, доклады с мест, обзоры политической и хозяйственной жизни, карты и т. п. Это свое решение Президиум Совета Национальностей провел через Президиум ЦИК Союза.

Таким образом Президиум Совета Национальностей занимает прочное и видное место в системе высших органов власти Союза ССР.

В заключение нам остается еще сказать несколько слов о взаимоотношениях между Президиумом Совета Национальностей и Президиумом ЦИК Союза ССР. Само собой разу-

меется, что поскольку последний является верховным органом власти в период между сессиями ЦИК Союза ССР, постольку он имеет право отменить или предложить пересмотреть любое постановление Президиума Совета Национальностей. Следовательно высший верховный контроль над текущей деятельностью Президиума Совета Национальностей осуществляется Президиумом ЦИК Союза ССР.

В составе Президиума Совета Национальностей находится секретарь Президиума Совета Национальностей, обычно председательствующий на заседаниях Президиума Совета Национальностей.

Как же фактически протекала деятельность Президиума Совета Национальностей? Во-первых, нужно сказать, что работал он по определенному плану. Обычно такой план составлялся им на годовой отрезок времени. Сюда входили вопросы хозяйственного и культурного строительства, а также вопросы строительства советов. Порядок рассмотрения этих вопросов зависел от степени их актуальности, от необходимости их разрешения в связи с общими мероприятиями правительства Союза ССР в той или иной отрасли управления или хозяйства. Заседал Президиум Совета Национальностей довольно регулярно: например, с июля 1927 года по 1 марта 1929 года состоялось 19 заседаний. Посещаемость заседаний со стороны членов Президиума Совета Национальностей была различна и в отдельных случаях достигала 94%.

Календарный план работы Президиума Совета Национальностей составлялся таким образом, чтобы охватить жизнь и деятельность народов Союза ССР с различных сторон. Этот наиболее полный охват достигался Президиумом Совета Национальностей с помощью особого метода, который применялся им при рассмотрении вопросов, связанных с национальным строительством. Во-первых, он считал необходимым ставить на своих заседаниях общие доклады той или иной автономной единицы. В этих докладах давалась общая характеристика деятельности рассматриваемого автономного государственного образования с точки зрения хозяйственного, политического и культурного развития его. Параллельно с этим Президиум Совета Национальностей ставил на свои заседания отдельные вопросы национального строительства, но уже по отношению ко всей территории Союза ССР. К первой категории относятся, например, доклады Карельской и Молдавской автономных республик; ко второй — такие доклады, как доклад ВСНХ

о развитии национальной промышленности, доклады о деятельности и развитии кооперации в национальных республиках и областях и т. п. Эти двоякого рода доклады пополняли друг друга и давали Президиуму Совета Национальностей возможность подробно и основательно знакомиться с хозяйственной и культурной жизнью народов Союза, изучать их строительство, отмечать недочеты и давать руководящие указания на ближайшее время. В дальнейшем мы и перейдем к характеристике деятельности Президиума Совета Национальностей по отдельным отраслям управления.

Президиум ЦИК Союза ССР оказывал всяческое содействие Президиуму Совета Национальностей в его деятельности. Так, например, он решительно преследовал случаи, когда Президиуму Совета Национальностей по требованию последнего не доставлялись своевременно необходимые ему материалы, или почему-либо докладчики своевременно не извещали его о невозможности представить в назначенный срок свои доклады. По ходатайству Президиума Совета Национальностей Президиум ЦИК Союза ССР принял постановление о том, чтобы поставить на вид ВСНХ СССР несвоевременное представление доклада. Он указал ему на недопустимость несвоевременного представления материалов к докладу, чем был нарушен план работы Совнаца. В дальнейшем Президиум ЦИК Союза ССР принял специальное постановление, по которому признал, что сроки докладов, намеченные по плану Президиума Совета Национальностей, могут изменяться лишь в самых исключительных случаях, и притом с обязательным возбуждением об этом ходатайства перед Президиумом Совета Национальностей и не позже, чем за месяц до дня доклада.

Наконец необходимо еще отметить, что Президиум ЦИК Союза ССР придавал и придает исключительное значение постановлениям Президиума Совета Национальностей, и потому предложил редакции газеты „Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК" принять меры к своевременному опубликованию постановлений Президиума Совета Национальностей.

ГЛАВА III.

Деятельность Президиума Совета Национальностей в области советского строительства.

Говоря о деятельности Президиума Совета Национальностей в области советского строительства, мы имеем в виду его решения и постановления, связанные не только со строи-

тельством советов, как таковых, но и со строительством отдельных национальных автономных образований. Следовательно в настоящей главе мы будем говорить о постановлениях Президиума Совета Национальностей, принятых не только по специальным докладам об организации местных органов власти, но и по докладам общего характера, касающимся положения той или иной национальной республики или области.

Строительство национальных республик или областей неизбежно охватывает и строительство советов. Конечно, когда мы употребляем термин „советское строительство" по отношению к деятельности Президиума Совета Национальностей, то мы имеем в виду более узкую сферу советского строительства, так называемое национальное строительство. Иными словами, Президиум Совета Национальностей рассматривал и разрешал вопросы не о советах вообще, не о государственном строительстве вообще, а о строительстве национальных советов, об организации национальных республик и областей. Национальное строительство является частью общего советского строительства, и потому к компетенции верховных органов власти Союза ССР разрешение вопросов национального строительства отнесено в той же мере, в какой в их компетенцию входят рассмотрение и разрешение общих вопросов советского строительства.

3-й С'езд Советов Союза ССР заслушал специальный доклад по вопросу советского строительства и наряду с директивами, связанными с выборами в советы, с укреплением и оживлением советов вообще, дал директиву об обеспечении в советах нужд и интересов различных национальностей Союза и в особенности нужд национальных меньшинств. В частности, он предложил ЦИК'у Союза ССР обеспечить полностью проведение мероприятий по введению во все выборные советские органы представителей национальных меньшинств в случае значительной численности их, по образованию отдельных советов с употреблением языков этих меньшинств, по организации школ и судов на народном языке и т. д.

Президиум Совета Национальностей обратил внимание на строительство в республиках, населенных наиболее отсталыми и забитыми в царское время народами. Поэтому он заслушал специальные доклады о хозяйственном и культурном положении Калмыцкой и Северо-Осетинской автономных областей, а также доклады о культурно-хозяйственном строительстве автономных Карельской и Молдавской республик.

В указанных докладах перед Президиумом Совета Национальностей прошла картина неуклонного роста этих народов в обстановке советского государства. Достаточно, например, указать на то, что местный бюджет автономной Калмыцкой области с 1924/25 по 1927/28 год возрос с 1.160 т. руб. до 2.500 т. руб.; расходы на культурно-социальные нужды калмыцкого народа с 721 т. р. в 1924/25 г. поднялись до 1.236 т. р. в 1927/28 г. Это показывает, как неуклонно шло и идет развитие достаточно отсталого в царское время калмыцкого народа.

На Президиуме Совета Национальностей приведены были крайне интересные данные о кооперации среди калмыков, показывающие, что в этой небольшой по размеру территории и по численности населения области оборот потребительских обществ по реализации товаров выразился в сумме более 2 млн. руб. еще в 1925/26 году. Количество потребительских обществ достигло нескольких десятков.

Перед Президиумом Совета Национальностей прошли не менее интересные цифры и в отношении Северо-Осетинской области, рисующие ее хозяйственный и культурный рост. Так, например, в 1911—13 гг. по Северной Осетии было засеяно всего 57 тыс. десятин, а в 1926/27 году под посевами находилось уже 91 тыс. десятин; количество голов скота в Северной Осетии с 263 тыс. в довоенное время возросло до 603 тыс.

Небольшая автономная Молдавская республика уже сумела показать Президиуму Совета Национальностей свою примерную организационную структуру. В состав 11 районов входило 218 сельсоветов, при наличии 801 населенного пункта. Кроме того в пределах Молдавской республики действовали два городских и три поселковых совета.

Проведение работы в Молдавской республике особенно затруднено и требует особого внимания ввиду крайне пестрого национального ее состава. При создании судебных и культурных учреждений в Молдавской республике приходится учитывать необходимость проведения судоговорения и учобы на различных языках населяющих ее нацменьшинств. Уже ко времени доклада Молдавской республики на Президиуме Совета Национальностей на ее территории находилось 194 школы для малограмотных, а в 1928/29 году предполагается охватить население уже 252 ликпунктами.

Заслушивая доклады этих автономных республик и областей, Президиум Совета Национальностей подвергал затем

детальному обсуждению все выдвинутые соответствующей республикой или областью предложения. Он не только прорабатывал, но и изучал по этим докладам общее положение их, степень их культурного и хозяйственного развития. Затем он отмечал имеющиеся достижения, прямо и откровенно указывал недочеты и давал целый ряд директивных указаний по исправлению их. Кроме того Президиум Совета Национальностей считал необходимым в своих постановлениях по этим докладам намечать те конкретные мероприятия, проведение которых должно было бы способствовать дальнейшему укреплению национального строительства этих республик и областей. В частности, он считал совершенно необходимым в своих постановлениях указывать, какие органы власти Союза ССР или союзных республик должны были в ближайшее же время притти на помощь национальным автономиям проведением ли соответствующих мероприятий или путем предоставления необходимых средств.

В отношении, например, Карельской автономной советской республики Президиум Совета Национальностей отметил несомненный под'ем ее промышленности на основе местных природных богатств и в связи с этим несомненное укрепление ее материальной базы, способствующей дальнейшему развитию социалистического строительства. Президиум Совета Национальностей с полным правом мог констатировать, что Карелия—страна веками переживающая полуголодное существование и дополнявшая свое питание суррогатами, в условиях советской власти благодаря самодеятельности трудящихся за самый короткий промежуток времени небывало улучшила положение своих трудящихся масс и повысила их культурный уровень. Но Президиум Совета Национальностей считал, что ограничиться этими достижениями нельзя, что общий курс на индустриализацию страны требует и от Карельской республики усиления темпа ее экономического строительства, а последнее в свою очередь требует более глубоких и широких мероприятий в области советского строительства. Президиум Совета Национальностей признал также недостаточным темп коренизации государственного аппарата автономной Карельской республики, установив, что в центральных ведомствах и наркоматах ее фино-карелы представлены еще недостаточно. Такое положение вещей требует особых мероприятий по максимальному и притом срочному вовлечению в государственный аппарат работников из фино-карел. Президиум Совета Национальностей обратил вни-

мание на недостаточность работы в области упрощения и удешевления государственного аппарата автономной Карельской республики. Он признал также необходимым расширить начатую в этом отношении работу, при чем в первую очередь упростить формы отчетности и переписки между центральными органами РСФСР и Карелией, которые, по мнению Президиума Совета Национальностей, в значительной степени осложняют и затрудняют установление более живых взаимоотношений между федерацией и ее остальною частью. В дальнейшем Президиум Совета Национальностей дал ряд директивных указаний, сводящихся к развитию промышленности и сельского хозяйства Карелии.

Наконец необходимо отметить, что Президиум Совета Национальностей счел крайне важным быстрейшее закрепление в конституционных нормах государственного устройства как Карельской, так и других автономных республик. В связи с этим он обратил внимание Президиума ВЦИК на желательность ускорения разработки конституции автономных республик.

При заслушании доклада Северо-Осетинского исполнительного комитета Президиум Совета Национальностей обратил внимание на наличие в этой, раздираемой в царское время национальною враждою, стране прочного национального мира, свидетельствующего о правильности проводимой здесь национальной политики. Особенно подчеркнул Президиум Совета Национальностей правильную линию, взятую областным исполнительным комитетом по отношению к местным национальным меньшинствам. Он одобрил выделение отдельного русско-казачьего округа и вовлечение казаков в руководящие советские органы области. Наряду с удовлетворительным обслуживанием русского казачьего населения в культурно-хозяйственном отношении успешно идет в Северной Осетии и дело культурного развития основных туземных масс населения. В школах первых трех групп уже введено преподавание на осетинском языке, введен латинский алфавит, издается газета на осетинском языке, имеется даже литература общественно-политическая, сельскохозяйственная и санитарная также на родном языке туземного населения.

Вместе с тем Президиум Совета Национальностей при внимательном рассмотрении материалов, представленных Северо-Осетинским облисполкомом, обнаружил слабое обеспечение социально-культурных нужд населения нагорной полосы. Точно так же, по его мнению, осетины недостаточно вовлечены

в госаппарат и оставляет желать лучшего деятельность с.-х. кооперации и обществ крестьянской взаимопомощи.

Исходя из обнаруженных недочетов и стремясь к их устранению, Президиум Совета Национальностей признал необходимым усилить коренизацию государственного аппарата Северной Осетии, хозяйственную и социально-культурную работу в нагорной части, шире развернуть дорожное строительство в горах, приступить к постройке школ и интернатов при них, организовать медицинскую помощь и усилить кредитование бедняцких хозяйств в горах и их кооперирование.

Президиум Совета Национальностей констатировал тяжелое хозяйственное положение, острое малоземелье, сильное аграрное перенаселение Северной Осетии. Для устранения получающихся вследствие этого перебоев в хозяйственном строительстве этой области Президиум Совета Национальностей счел необходимым поставить перед Президиумом ЦИК'а вопросы о переселении части граждан за пределы области, о предоставлении площади для пастбищ и земельных фондов в возможно более близких районах и о принятии за счет государства расходов по внутриселенному землеустройству бедняцких хозяйств и оказанию им государственной помощи.

Наконец не прошли мимо Президиума Совета Национальностей и взаимоотношения между двумя Осетиями—Северной и Южной, и он признал целесообразным всемерно стремиться к хозяйственно-культурному сближению этих двух областей в целях более быстрого их развития.

В отношении Молдавской автономной республики Президиум Совета Национальностей нашел, что ее организация сыграла важную роль в жизни Молдавии, обеспечив трудящемуся населению возможность полного развития национальной культуры, находившейся на протяжении долгих лет под гнетом помещиков и капиталистов.

Вместе с тем Президиум Совета Национальностей указал, что существование Молдавской автономной республики все более приковывает внимание широких кругов трудящихся Бессарабии, закрепощенной румынскими боярами, но составляющей неразрывное звено автономной Молдавской республики.

Несмотря на краткий срок существования Молдавской республики, Президиум Совета Национальностей констатировал в этой республике ряд достижений. Молдавские школы сумели за этот период более широко охватить детей школьного возраста.

Созданы молдавский педтехникум и совпартшколы, организована молдавская печать, появилось молдавское государственное издательство, которое сумело выпустить значительное количество литературы и учебников (свыше 70 наименований). Одним словом, культурное строительство Молдавии налицо.

В области хозяйственного строительства Президиум Совета Национальностей особо подчеркнул развитие в Молдавии потребительской кооперации, охватившей 52% населения, и с.-х. кооперации, также охватившей 31% населения. Административно-управленческие расходы сокращены на 34%. Однако эти первые успехи в деле советского строительства не должны, по мнению Президиума Совета Национальностей, отвлекать внимания высших органов республики от все еще довольно слабой молдаванизации средних и центральных звеньев центрального аппарата и от недостаточного вовлечения в советский и хозяйственный аппарат коренного населения. В частности Президиум Совета Национальностей отметил некоторое падение процента участия населения в выборах в советы в 1927—28 г. избирательную кампанию.

Президиум Совета Национальностей наметил по отдельным отраслям хозяйства и управления Молдавской АССР ряд необходимых мероприятий. Часть этих мероприятий должна быть, по мнению Президиума, проведена в срочном порядке в виду приграничного положения этой республики. Вместе с тем Президиум Совета Национальностей отметил широкую помощь, оказываемую правительством УССР Молдавской республике, бюджет которой дефицитен: все необходимые мероприятия по ее хозяйственному и культурному под'ему могли быть осуществлены исключительно благодаря своевременной и достаточной помощи со стороны правительства УССР. Президиум Совета Национальностей поручил правительству Молдавской автономной республики возбудить перед соответствующими учреждениями вопрос об увеличении отпуска долгосрочных кредитов по фонду борьбы с засухой и по фонду бедноты, об отпуске средств на осушительно-оросительные работы и шлюзование Днестра, на контрактацию технических засухоустойчивых культур, на расширение кредитных фондов по переселению и расселению в пределах республики и т. д.

Значительная часть намеченных Президиумом Совета Национальностей мероприятий по дальнейшему углублению советского строительства в перечисленных национальных республиках и областях уже проведена в жизнь. Президиум

ВЦИК и непосредственно органы самих автономных образований приняли все меры к этому, и по материалам, имеющимся в распоряжении Совета Национальностей, видно, что его решения действительно претворяются в жизнь.

Руководствуясь желанием выяснить результаты национального строительства среди наиболее отсталых в царское время народов, Президиум Совета Национальностей между прочим поставил на одном из своих заседаний доклад Президиума ЦИК Туркменской ССР о работе в скотоводческих районах, т. е. в районах, населенных наиболее отсталыми в культурном отношении народами, ведущими примитивное хозяйство. Этим докладом Президиум Совета Национальностей хотел выявить особые формы организации Советов в скотоводческих районах: подвижность и текучесть населения этих районов неизбежно должны были вызвать иные формы организации советов. Само собой разумеется, что особенности кочевых районов должны были потребовать также и особых методов и способов ведения культурной работы в этих районах.

Президиум Совета Национальностей, изучив представленные ему при докладах материалы, пришел к выводу, что в последний период отмечается сдвиг в проведении политики советской власти даже среди скотоводческого населения. Сдвиг этот относится прежде всего к организации советов в скотоводческих кочевых районах Туркменской ССР. Иными словами, Президиум констатировал что только за последнее время начинает проходить полная советизация кочевых районов. Если в старое время, благодаря оторванности скотоводческого населения от жизни более культурных районов, среди населения почти отсутствовало понятие о государственности и господствовал родовой быт, и если басмачество и бандитизм в первые годы революции способствовали не под'ему, а разрушению скотоводческого хозяйства, то теперь хозяйственное и культурное строительство этих районов сдвинулось с мертвой точки. Президиум Совета Национальностей, учитывая сложность дальнейшей работы в этом отношении, счел необходимым дать подробные указания правительству Туркменской ССР по укреплению советизации кочевых районов.

По мнению Президиума Совета Национальностей, первоочередной задачей является организация советов в этих районах и приобщение их к хозяйственному и культурному строительству советской власти, но, конечно, с учетом особенностей скотоводческого населения: чрезвычайной раздробленности, свое-

образия условий жизни, быта и социальных взаимоотношений этого населения. Вследствие этого Президиум Совета Национальностей признал правильным решение правительства ТуркССР о временной организации института уполномоченных ТуркЦИК'а по работе в кочевьях. По мнению Президиума Совета Национальностей, работа института уполномоченных должна обеспечить максимальное вовлечение скотоводческого населения в работу уполномоченных и, в конечном счете, переход к выборным органам, к советам, не позднее предстоявшей в то время избирательной кампании.

Президиум Совета Национальностей признал, что аульные советы как существующие, так и вновь создаваемые, должны стать основными опорными пунктами в скотоводческих районах, и что в этих целях необходимо сконцентрировать вокруг них мероприятия всех организаций, работающих в этих районах, создать при советах культурно-хозяйственную и политическую базу, вокруг которой будет постепенно организовываться население кочевий, не охваченное еще органами советской власти. Это своеобразие скотоводческих районов должно, по мнению Президиума, найти свое отражение и в особом Положении об аульных советах в скотоводческих районах. Но во всяком случае Положение об аульных советах, учитывая все местные особенности, должно в то же время исходить из основных начал законодательства РСФСР о советах.

Наряду с этими мероприятиями по строительству советов Президиум Совета Национальностей в своем постановлении дал ряд необходимых указаний по культурному и хозяйственному под'ему кочевий скотоводов. В частности он обратил внимание на необходимость пересмотра действующего Положения о сельхозналоге для скотоводческих районов в направлении большего покровительства развитию в них животноводства. В этих целях он поручил НКФ Союза ССР в трехмесячный срок представить свои соображения о возможных изменениях в налоговом законодательстве для кочевых районов в сторону упрощения взимания налогов и создания условий, способствующих развитию животноводства.

Нужно сказать, что эти предложения нашли достаточно полное отражение во вновь изданном Положении о едином с.-х. налоге.

Много внимания Президиум Совета Национальностей уделил так называемым вопросам коренизации аппарата, т. е. переводу аппарата и делопроизводства на местные националь-

ные языки. Едва ли нужно доказывать большое принципиальное значение этого вопроса. Основной задачей классовой политики советской власти в национальных республиках и областях является усиление руководящей роли пролетариата по отношению к основной массе национального крестьянства. В целом ряде автономных республик и областей пролетариат малочисленен, сосредоточен в городах и притом не всегда принадлежит к той национальности, которая составляет большинство в данном национальном государственном образовании. Вот почему вопрос о языке и о коренизации аппарата приобретает первенствующее значение как средство более тесной связи местного туземного крестьянства с пролетариатом других национальностей. Для того, чтобы руководить крестьянством, рабочий класс должен быть понят этим крестьянством, а в этих целях он должен владеть местным языком. Работа местного аппарата должна вестись на понятном для крестьянства языке. И само собою разумеется, что пролетариат, стоя в национальных республиках и областях во главе правительственной власти, в целях укрепления диктатуры пролетариата должен знать и понимать язык местного населения. Поэтому руководящими партийными и советскими органами уделялось особенное внимание вопросу о возможно более быстром темпе коренизации местного аппарата.

Понятно, что и Президиум Совета Национальностей в своей деятельности уделил вопросам коренизации исключительно большое внимание. Перед ним прошли доклады о коренизации аппарата в значительно отличающихся друг от друга по своему быту, укладу, экономике и культурному развитию национальных республиках. Он поставил у себя доклады по этому вопросу правительств БССР, ТуркССР и Казакской АССР.

По докладу БССР Президиум Совета Национальностей констатировал, что, несмотря на тяжелое историческое прошлое, БССР имеет в области белоруссизации значительные достижения. На основе укрепления руководящей роли рабочего класса и под'ема политической активности трудящихся масс всех национальных областей БССР идет неуклонное расширение культурного строительства по линии коренизации аппарата советских учреждений и общественных организаций и выдвижения работников из среды трудящихся белорусского населения.

Особенное внимание Президиум Совета Национальностей обратил на советское строительство ЗСФСР. Состоявшаяся в

Тифлисе очередная сессия ЦИК Союза ССР 3-го созыва констатировала наличие прочного национального мира на территории Закавказья, раздираемого в старое время национальными распрями между грузинами, армянами и тюрками. Президиум Совета Национальностей решил детально ознакомиться с тем, какими методами правительство ЗСФСР достигло этих результатов, и одновременно выяснить, на что следует обратить внимание в данный момент в ЗСФСР, какие проблемы там являются важнейшими и наиболее актуальными. В этих целях Президиум Совета Национальностей заслушал специальный доклад правительства ЗСФСР о национальных взаимоотношениях народов ЗСФСР, о их хозяйственном и культурном развитии за время советской власти, при чем на этом докладе присутствовали представители Азербайджана, Грузии и Армении.

Президиум Совета Национальностей отметил ряд серьезных достижений: трудящиеся Закавказья широко вовлечены в советское строительство; все основные национальности непосредственно участвуют в работе государственных органов; населению обеспечено применение их родного языка при сношениях с органами власти; делопроизводство почти полностью переведено на местные языки. Одновременно расширилась школьная сеть, а равно и сеть политико-просветительных учреждений. В экономическом отношении — восстановлены имевшиеся предприятия и широко развернуто строительство новых фабрик и заводов для переработки местного сырья; установлен также ряд крупных гидро-электростанций: ЗАГЭС, Эриванская и др. Ликвидация церковных, бекско-ханских и помещичьих земель и проведенное землеустройство обеспечили, насмотря на разнообразные условия землепользования, разрешение основных споров между отдельными частями республик Закавказья.

Президиум Совета Национальностей наметил для дальнейшего те необходимые мероприятия, которые должны послужить базой для деятельности правительства ЗСФСР и входящих в ее состав республик в области национального государственного строительства. Должны быть приняты меры к изжитию остатков влияния шовинистической интеллигенции и оставшихся трений на почве земельных отношений. Признавая необходимым продолжить интенсивную работу по индустриализации Закавказья, Президиум Совета Национальностей счел необходимым одновременно дать указание о необходимости окончания межселенного и внутриселенного землеустройства, перехода от

полукочевого скотоводства к более культурному способу его ведения, широкого развития мелиоративных работ, усиления кооперирования населения как по линии производственной, так и потребительской, и т. п. В области культурной Президиум Совета Национальностей наметил, как очередные мероприятия: расширение работы по культурному обслуживанию основных национальностей и нацменьшинств на их родном языке, всемерное усиление культурной работы среди бедноты, создание кадров квалифицированных работников из трудовых слоев всех национальностей ЗСФСР, внедрение в массы нового тюркского алфавита. Боевой задачей правительства ЗСФСР, по мнению Президиума Совета Национальностей, является: вовлечение и выдвижение трудящихся националов в федеративные и республиканские органы власти; раскрепощение женщин, особенно тюрчанок и аджарок; создание в этих целях бытовых секций советов; выделение национальных районов и национальных советов.

В отношении туркменизации аппарата Президиум Совета Национальностей отметил, что успешное выполнение задачи укрепления советской государственности, а также приближения советского аппарата к населению и борьбы с бюрократическими извращениями в условиях ТуркССР находится в прямой зависимости от развертывания работы по втягиванию в советские общественные органы широких рабочих и дехканских масс основных местных национальностей. Отсюда Президиум Совета Национальностей сделал вывод о крайне важном значении коренизации аппарата в пределах ТуркССР. Монолитность этнографического состава и языковое единство населения Туркменской республики, по мнению Президиума Совета Национальностей, в достаточной мере обеспечивают возможность безболезненного прохождения процесса туркменизации. Но зато большим препятствием к осуществлению этой задачи является культурная отсталость ТуркССР, в которой грамотность достигает всего 3%. Во всяком случае в Туркменской ССР дальнейшее развитие туркменизации аппарата имеет исключительно важное политическое значение, и потому Президиум Совета Национальностей выдвинул в этой области ряд неотложных мероприятий, которые ЦИК ТуркССР должен провести в жизнь.

В отношении коренизации государственного аппарата в Казакской АССР Президиум Совета Национальностей отметил, что, несмотря на короткий срок проведения этого мероприятия, имеются уже достижения в переводе делопроизводства

на местные языки низовых органов (советов), союза Кошчи, судебного аппарата, увеличении числа рабочих-казаков в профсоюзах и т. п.

Совершенно очевидно, что Президиум Совета Национальностей по-разному подошел к намечению мероприятий по углублению и укреплению коренизации в этих трех республиках, учитывая степень их экономического и культурного развития. Если по отношению к Казакской АССР он отметил прежде всего недостаточно плановый подход к работе коренизации аппарата, крайнюю недостаточность учебных пособий на казакском языке, необеспеченность низовых органов работниками с техническими знаниями, необходимыми для закрепления коренизации, совершенно недостаточный охват школами первой и второй ступени казакской молодежи, а в отношении ТуркССР указал на недочеты примерно такого же характера,— то в отношении БССР он отметил недостатки совершенно иного порядка: недостаточное выдвижение на руководящую работу и в судебные и в хозяйственные органы рабочих и крестьян белоруссов, на недостаточное вовлечение в советскую работу белоруссок-крестьянок, на слабый темп проведения белоруссизации вузов, на недостаточные кадры научных работников-белоруссов и т. д., и т. п.

В соответствии с этим Президиум Совета Национальностей предложил центральным исполнительным комитетам этих республик принять различного рода мероприятия по усилению темпа коренизации аппарата.

Правительству Казакской республики он предложил провести большую плановость в коренизации, в первую очередь выделить для коренизации аппараты, имеющие наибольшее соприкосновение с местами, организовать курсы подготовки и переподготовки работников, организовать курсы изучения казакского языка советскими служащими, принять меры по подготовке в вузы казакской молодежи, расширить школьную сеть, обратив особенное внимание на комплектование школ первой и второй ступени казакской молодежью. В частности правительству Казакской АССР поручено более энергично двинуть работу комитета по латинизации алфавита.

Правительству ТуркССР Президиум Совета Национальностей предложил, в целях усиления темпа коренизации аппарата, развить работу по подготовке советского актива из местных националов и кадра работников ведомств, соприкасающихся непосредственно с местами, обеспечить возможность изучения

языков местных национальностей советскими служащими, предоставив ряд льгот изучившим местные языки, вести параллельное делопроизводство в центре и на периферии, расширить сеть краткосрочных и долгосрочных курсов и т. п. Одним словом, мероприятия, рекомендованные правительству ТуркССР, в значительной своей части совпадают с мероприятиями, предложенными к исполнению и Казакской АССР, так как культурное и экономическое развитие обеих республик стоит приблизительно на одном уровне.

Совершенно иные задания Президиум Совета Национальностей дал правительству БССР. Здесь речь шла уже не о школах первой и второй ступени, не о подготовке студентов-белоруссов, не о простейшей литературе на белорусском языке,— здесь Президиум Совета Национальностей рекомендовал мероприятия более высокого порядка.

Во-первых, он предложил расширить деятельность института белорусской культуры, так как роль последнего в развитии культуры всех национальностей БССР исключительно велика. Мало того, он признал своевременным и целесообразным реорганизовать этот институт в белорусскую Академию Наук. Затем Президиум Совета Национальностей поставил перед правительством БССР вопрос о коренизации научных работников. В области литературы на белорусском языке Президиум Совета Национальностей признал необходимым отпуск на белорусское издательство средств не только из республиканского, но и из общесоюзного бюджета. Наконец Президиум Совета Национальностей обратил внимание правительства БССР на необходимость дальнейшей углубленной работы терминологического характера, которая подняла бы на следующую ступень развитие белорусского языка.

Вот в общем и целом работа Президиума Совета Национальностей в области советского национального строительства. Как видим, он останавливался на вопросах наиболее актуальных, старался их поставить во всей широте, изучить имеющиеся недочеты и дать руководящие указания, как нужно вести работу по организации национальных советов для того, чтобы темп социалистического строительства в национальных республиках и областях не отставал от общего темпа индустриализации страны, чтобы трудящиеся массы всех национальностей приобщились к культуре и могли более широко и углубленно участвовать в непосредственном управлении государством через свои местные национальные советы и их исполнитель-

ные органы. Особенное внимание при этом Президиумом Совета Национальностей уделялось организации батрачества и крестьян-бедняков, вовлечению их в советское строительство. В каждом его решении, связано ли оно с общими мероприятиями по развитию национальных республик и областей в целом, или с конкретными указаниями по отдельным отраслям управления,—этому вопросу посвящено специальное место.

ГЛАВА V.

Деятельность Президиума Совета Национальностей в области обслуживания национальных меньшинств.

В предшествующих главах уже указывалось на значение проблемы национальных меньшинств. Образованием автономных республик и областей, проведением целого ряда мероприятий, направленных к под'ему этих республик и областей в хозяйственном и культурном отношении, далеко еще не исчерпываются задачи партии и советской власти в области разрешения национального вопроса. Под эти мероприятия могут не подпасть народы Советского Союза, оставшиеся при национальном размежевании в меньшинстве. Таких национальных меньшинств по всем союзным республикам и по территории всего Союза ССР имеется достаточное количество. В частности русские, бывшие в царской империи господствующим народом, оказались национальными меньшинствами во многих новых национальных республиках и областях. Точно так же украинцы, белоруссы, грузины, армяне, проживающие вне своих национальных республик, являются национальными меньшинствами. Обслуживание интересов этих национальных меньшинств и составляет особую специальную задачу партии и советского правительства.

Довольно распространен взгляд, что русские не составляют национального меньшинства в буквальном смысле этого слова, что к обслуживанию этой национальности, находящейся в других республиках хотя бы и в меньшинстве, нужно подойти несколько иначе, чем к обслуживанию других национальных меньшинств. Основанием для такой точки зрения служат высокая культура великороссов и более развитые и крепкие среди них хозяйственные навыки. Однако следует признать, что, находясь на значительной территории Союза ССР в меньшинстве, русские, оторванные от своей республики, так же нуждаются в помощи и поддержке партии и правительства,

как и другие национальные меньшинства. Поэтому нужно сказать, что каждый народ, оказавшийся в меньшинстве на территории той или иной автономной республики или области, требует по отношению к себе особых забот и особого внимания со стороны советского государства. Само собою разумеется, что эта помощь должна идти соразмерно с фактической экономической и культурной мощностью каждой из этих национальных группировок.

Проблема национальных меньшинств получила особое значение на первых порах существования новых национальных государственных образований. Ненависть к поработителям и угнетателям, капиталистам и помещикам господствовавшей нации в царской России иногда перекидывалась и на весь русский народ: столкновения на почве земельных отношений между туземным коренным населением и пришлым колонизаторским русским в первые годы были нередким явлением. На места выезжали специальные комиссии для обследования всех этих явлений. Поэтому партия и правительство поставили своей задачей регулярную и систематическую борьбу не только с остатками великодержавного шовинизма, но и с местным шовинизмом. Последний выразился в признании преимуществ того народа, который составлял большинство в данном национальном государственном образовании, и в пренебрежении интересов других национальностей на существующей территории.

Как мы знаем, 3-й С'езд Советов Союза ССР указал правительству на желательность проведения целого ряда мер, специально направленных к защите интересов национальных меньшинств. Выделение районов национальных меньшинств с компактным населением, образование национальных сельсоветов, перевод школ, судов и делопроизводства в соответствующих районах и селениях на языки нацменьшинств,—вот комплекс самых необходимых мероприятий, на которые указывал 3 С'езд Советов Союза ССР.

Совершенно естественно поэтому, что в такой обстановке Президиум Совета Национальностей счел необходимым остановить свое внимание на проведении в жизнь предначертаний партии и верховной власти Союза ССР в отношении прав нацменьшинств и в особенности в отношении наиболее нуждающихся в материальной и организационной помощи правительства беднейшего крестьянства и батрачества нацменьшинств.

Помимо докладов отдельных автономных государственных образований, на которых мы останавливались выше, Президиум Совета Национальностей произвел специальное обследование и поставил у себя специальные доклады о положении нацменьшинств в двух союзных республиках—УССР и БССР. Непосредственным поводом к постановке доклада правительства УССР о работе на ее территории по обеспечению прав нацменьшинств послужил доклад правительства УССР на одной из сессий ЦИК Союза ССР. На этой сессии делались указания на то, что в советской Украине далеко не все обстояло гладко со взаимоотношениями между основной национальностью—украинцами и, в частности,—русскими.

Президиум Совета Национальностей и поставил своей задачей обследовать, насколько справедливы эти указания некоторых товарищей. Обстоятельно ознакомившись с вопросом, Президиум Совета Национальностей констатировал, что рабоче-крестьянским правительством Украины приняты надлежащие меры в области практического разрешения национального вопроса не только по развитию украинской культуры, но и (что особенно интересовало в этот момент Президиум Совета Национальностей) в отношении обеспечения культурных и хозяйственных нужд национальных меньшинств. Президиум Совета Национальностей в то же время констатировал, что национальные меньшинства на Украине широко вовлечены в советское строительство. Все мероприятия, указанные 3-м С'ездом Советов Союза ССР, по мнению Президиума Совета Национальностей, нашли свое отражение в деятельности украинского правительства. На территории УССР созданы административные единицы нацменьшинств в виде сельских и поселковых советов и районных исполкомов. Выборы в советы проведены на родном языке, что вызвало большую активность трудящихся из нацменьшинств. Мало того, и в тех местах проживания национальных меньшинств, где они оказались живущими не компактными массами, правительство УССР приняло необходимые меры для обслуживания их интересов: весь советский аппарат в этих районах, вся работа советов и по народному образованию, и в области земельной и хозяйственной политики, суда, здравоохранения и т. п. была приспособлена к быту и интересам национальных меньшинств. Правительством Украины были учреждены особые органы—комиссии и уполномоченные по делам национальных меньшинств при ВУЦИК и местных исполкомах.

Свои выводы Президиум Совета Национальностей сделал на основании проработки данных, представленных правительством УССР. Из этих данных было видно, что среди сельского населения украинцы составляют 87,78%, а среди городского населения—43,2%; русские среди сельского населения составляют всего лишь 5,5%, а среди городского—26,6%. Следующую группу среди городского населения составляют евреи в количестве 25,7%. Помимо этих трех наиболее многочисленных национальностей, на территории Украины проживают в значительном количестве поляки, немцы, молдаване, греки, болгары, чехи и белоруссы. Все эти национальности привлечены к участию в государственном управлении, при чем в окружных исполнительных комитетах имеются специально 62 штатные должности работников из нацменьшинств. За последние два года стали создаваться органы нацменьшинств и при райисполкомах. Эти органы имели своей задачей помогать работе по удовлетворению запросов нацменьшинств. При Центральной комиссии нацменьшинств в 1927 году было создано специальное всеукраинское совещание по работе среди нацменьшинств с образованием секций русской, еврейской, польской, немецкой болгарской, греческой, молдаванской и других немногочисленных нацменьшинств. Это совещание выдвинуло в порядок дня вопрос об обслуживании русского населения, установило очередные основные практические мероприятия в области равноправия языков и вовлечения трудящихся нацменьшинств в советское строительство. Что касается выделения отдельных районов или советов нацменьшинств, то еще в 1925 году IV сессией ВУЦИК VIII созыва была установлена соответствующая норма для такого выделения. Это решение сессии, как она сама говорила, шло „навстречу интересам широких трудящихся масс из национальных меньшинств“ и предоставляло им право и возможность развивать свою культуру и язык. На докладе в Президиуме Совета Национальностей выяснилось, что украинским правительством уже выделено 872 национальных совета, из них русских—292, немецких—273, польских—139, еврейских—56, болгарских—45, греческих—30, молдавских—57, чешских—13, белорусских—2, шведский—1. Национальных поселковых советов было выделено 118. Что касается национальных районов, то таковых выделено в законодательном порядке 12, из которых 7—немецких, 3—белорусских, 1—польский и 1—еврейский. Районов с большинством русского населения, проводящих работу на русском

языке, имеется 9. В дальнейшем было намечено увеличение выделения национальных районов русского населения, немецкого, греко-эллинского, греко-татарского и т. п. Президиум Совета Национальностей убедился также в том, что все эти выделенные национальные районы и национальные советы фактически ведут большую работу по под'ему культурного уровня населения нацменьшинств.

Бюджеты национальных районов значительно возрастают; по сравнению с годом, предшествовавшим докладу правительства Украины на Президиуме Совета Национальностей, рост этих бюджетов выразился по отдельным районам в 25%—80,5%, что свидетельствует о жизненности этих районов. Из данных, представленных правительством УССР, видно, что национальным районам оказана была со стороны правительства УССР значительная экономическая и хозяйственная помощь.

Что касается культурного развития национальных меньшинств, то за последние три года количество трудовых школ значительно возросло: число польских школ возросло с 255 до 352, немецких—с 556 до 620, еврейских—с 342 до 369. Соответственным образом повысилось в них и число обучающихся детей. Не только трудовые, но и сельскохозяйственные технические и профессиональные школы и педтехникумы были переведены в национальных районах на их языки. Имеются десятки таких профессионально-технических школ, обслуживающих национальные меньшинства.

Признав на основании этих данных положительную работу правительства УССР в области обслуживания интересов нацменьшинств, Президиум Совета Национальностей в то же время подтвердил необходимость в дальнейшем углубить обслуживание культурно-национальных интересов нацменьшинств и в частности при проведении украинизации обеспечить также применение делопроизводства и культурно-национальной работы на родном языке всех национальных меньшинств, в том числе и русского. Дальнейшее развитие работы среди нацменьшинств Президиум Совета Национальностей поставил в связь с индустриализацией страны и указал на необходимость связать темпы культурной и хозяйственной работы среди национальных меньшинств с общим темпом реконструкции народного хозяйства.

Президиум Совета Национальностей обратил особенное внимание правительства УССР на с.-х. кооперирование нацменьшинств, поскольку большая часть их занимается сельским

хозяйством и проживает в экономически отсталых и малоземельных районах. Работа кооперации, по мнению Президиума Совета Национальностей, также должна итти на родном языке кооперируемых. Считаясь с недостатком земли, Президиум Совета Национальностей развернул перед правительством Украины программу работ по созданию колонизационных фондов, в частности по переселению и наделению землей еврейского населения.

Что касается культурно-просветительной работы, то Президиум Совета Национальностей счел необходимым укрепить материальное положение школ и политико-просветительных учреждений и усилить работу на языках отсталых нацменьшинств. Особенное внимание должно быть уделено налаживанию печатания учебников и массовой литературы на языках нацменьшинств.

Из обсуждения доклада правительства УССР Президиум Совета Национальностей вынес совершенно правильное впечатление в том смысле, что разрешить проблему нацменьшинств и удовлетворить их хозяйственные и культурные нужды возможно лишь при координации необходимых мероприятий всех союзных республик и отдельных наркоматов. Для проработки наиболее актуальных вопросов Президиум Совета Национальностей рекомендовал созывать союзные совещания и выделять специальные комиссии. Президиум Совета Национальностей признал также необходимым внести в бюджет Союза ССР некоторую сумму для удовлетворения отдельных потребностей по работе среди нацменьшинств.

Заслушав и обсудив доклад украинского правительства и приняв решение по углублению работы среди нацменьшинств на территории УССР, Президиум Совета Национальностей счел также необходимым поставить и перед правительством РСФСР вопрос о достаточном обслуживании хозяйственных и культурных нужд украинцев, проживающих на территории РСФСР в качестве национальных меньшинств, и по этому поводу заслушать специальный доклад на одном из своих заседаний.

С неменьшим вниманием обледовал Президиум Совета Национальностей и положение нацменьшинств на территории Белоруссии. Нужно заметить, что соответствующие материалы к докладам на Президиуме Совета Национальностей были подготовлены не только правительствами соответствующих союзных республик, но и специальным обследовательско-инструк-

торским аппаратом Президиума ЦИК Союза ССР по поручению Президиума Совета Национальностей.

Население БССР представляет еще более пеструю картину, чем население Украины. Здесь кроме белоруссов, составляющих 80,62% населения, живут также евреи (8%), русские (7,7%), поляки, литовцы, латыши, украинцы (0,69%), немцы и небольшие группы ряда других национальностей.

Из подвергшихся обсуждению материалов и доклада правительства БССР на Президиуме Совета Национальностей выяснилось, что национальные меньшинства прежде всего имеют широкую возможность поднимать свой культурный уровень посредством обучения в общих учебных заведениях БССР. Так, в техникумах учащиеся белоруссы составляют всего 59,7%, а в вузах и рабфаках лишь 60,3%. Наряду с общими для всего населения школами на территории БССР имеется значительное количество школ национальных. Так, например, еврейских школ четырехлеток имеется 147, семилеток—53. Поляки имеют 125 четырехлеток и 11 семилеток. В общем и целом процент этих национальных учебных заведений к общему количеству всех соответствующего типа учебных заведений Белоруссии значительно выше, чем процентное отношение общего количества соответствующих национальностей к общему количеству белоруссов в БССР. Наряду с литературой на белорусском языке имеется большая литература на языках нацменьшинств.

Общие результаты охвата национальных меньшинств четырехлетками крайне показательны. Этой школой белоруссы охвачены на 63%, евреи—на 72,8%, поляки—на 90,7%, русские—на 85%, прочие национальности—на 64%. Семилетками белоруссы охвачены на 8,2%, евреи—на 36,5%, поляки—на 8,4%, русские—на 11%. Таким образом национальные меньшинства Белоруссии не могут пожаловаться на недостаточное внимание к их культурным запросам и интересам.

В области советского строительства БССР провела очень большую работу. Налицо уже было 67 национальных советов, обслуживающих национальные меньшинства на их родном языке, в том числе 23 еврейских, 16 русских, 19 польских, 5 латышских. Эти советы начали организовываться всего лишь с середины 1924 года. Помимо этих советов в БССР имеется еще 10 специальных камер национального народного суда, из них 6 еврейских, 3 польских, 1 латышская. Деятельность этих судов вполне оправдала себя: национальные меньшинства обращаются

к ним с особым доверием. В целях наиболее детальной проработки вопросов, волнующих национальные меньшинства Белоруссии, правительство БССР проводит специальные всебелорусские с'езды национальных меньшинств.

Помимо этих мероприятий, направленных к вовлечению широких масс национальных меньшинств в советское строительство и ставящих себе задачей наиболее широкий охват их культурными мероприятиями, правительство БССР охотно шло на помощь национальным меньшинствам и в материальном и в экономическом отношении. Оно провело целую систему мер, связанных с водворением евреев на землю, помощи местечковому беднейшему населению, по обслуживанию кустарей и ремесленников из нацменьшинств и т. п.

Президиум Совета Национальностей имел полное основание признать, что правительство БССР в области обслуживания нацменьшинств справилось со своей задачей вполне удовлетворительно, несмотря на то, что правительству БССР пришлось преодолеть ряд величайших трудностей, оставшихся в наследство от царизма: национальную рознь, ослабленность, культурную и экономическую отсталость. Вместе с тем Президиум Совета Национальностей счел необходимым обратить внимание правительства БССР с одной стороны, на некоторые недочеты в его работе, а с другой—на предстоящие ему впереди трудности. Он указал на все еще тяжелое экономическое положение трудящегося местечкового еврейского населения, на медленность перехода польского и литовского населения к улучшенным формам землепользования, на недостаточность их кооперирования, на острое безземелье и малоземелье белорусского крестьянского населения, на все еще недостаточное изжитие замкнутости национальных меньшинств, в особенности литовского и латышского, на наблюдающийся в некоторых местах межнациональный антагонизм и влияние духовенства, на распыленность отдельных нацменьшинств, на слабость работы среди деревенской бедноты среди некоторых нацменьшинств, на недостаточность кадров культурно-просветительных работников среди нацменьшинств и т. п.

Но Президиум Совета Национальностей, отмечая эти недочеты, в то же время предложил ряд мероприятий, проведение которых поможет преодолеть эти трудности и наладить соответствующую работу. Материальная помощь, выдвижение актива, особенно из батраков и бедняков нацменьшинств, усиление работы по кооперированию и коллективизации польского,

литовского и латышского населения, усиление массовой работы среди поляков, увеличение выпуска массовой популярной литературы и учебников на языках нацменьшинств, расширение национальной работы среди русского населения в БССР, расширение сети советов нацменьшинств, в том числе русских национальных советов, больший охват школами-семилетками крестьянского населения, обеспечение этих школ интернатами, борьба с клерикализмом,—вот очередные мероприятия, которые в ближайшее время должны были, согласно заданию Президиума Совета Национальностей, быть проведены в плановом порядке правительством БССР.

Необходимо остановиться еще на одном специальном вопросе, обратившем на себя внимание Президиума Совета Национальностей и также детально им изученном, это—вопрос о деятельности Комзета, об устройстве трудящихся евреев, переходящих на земледелие. Историческое прошлое еврейского населения;—самой угнетенной, самой бесправной в царское время нации,—скопление еврейского населения в городах в так называемой черте оседлости, в частности, скопление этого населения в поселках и местечках, где оно занималось непроизводительным трудом—мелкой торговлей, кустарничеством; поголовное разорение этой еврейской массы во время гражданской войны,—все это поставило перед советской властью специальную и срочную задачу по обеспечению за этими трудовыми массами еврейского населения права на дальнейшее существование. Одним из основных мероприятий в этой области явилось переселение трудящихся евреев из поселков и местечек БССР в другие районы на землю.

Президиум Совета Национальностей счел необходимым ближе познакомиться с фактическим переселением и устройством трудящихся евреев на земле. Из доклада Комзета он увидел, что работа эта широко развернулась, что в этой области, нужны дальнейшие организационные усилия, помощь переселяемым еврейским семьям, снабжение их необходимым инвентарем и т. п. В своей резолюции по этому докладу Президиум Совета Национальностей обращает внимание не только Комзета, но и правительственных органов на настоятельную необходимость в расширении и надлежащей обработке земельных фондов, предназначаемых для трудящихся евреев-переселенцев.

Таковы мероприятия Президиума Совета Национальностей в области культурного и хозяйственного обслуживания национальных меньшинств. Эта сторона его деятельности теснейшим

образом связана с общей его работой по советскому строительству и составляет ее неразрывную часть.

ГЛАВА - VI.

Деятельность Президиума Совета Национальностей в области хозяйственного строительства.

Хозяйственное строительство в национальных республиках и областях имеет, конечно, первенствующее значение. Вне хозяйственного развития культурно и экономически отсталых народов не может быть и речи об осуществлении реального равноправия народов. Кроме того, отсталые народы, ведущие еще в достаточной степени первобытное хозяйство, должны не только догнать хозяйственно развитые народы, но должны и не отставать от степени и темпа дальнейшего экономического развития последних.

Ближайшая очередная задача для всех национальных республик и областей—темп своего экономического развития увязать с общим темпом индустриализации страны. Задача необычайно сложная, если принять во внимание примитивную систему ведения хозяйства в ряде наших национальных государственных образований. Но тем не менее эта задача поставлена, без нее построить социализма нельзя; значит, трудящиеся массы всех национальностей должны быть вовлечены в социалистическое строительство.

Вот почему верховные руководящие органы партии и советской власти, и Президиум Совета Национальностей в том числе, специально остановились на вопросе о том, как идет промышленное и сельскохозяйственное развитие наших национальных республик и областей и что нужно сделать для того, чтобы усилить в них соответствующую работу.

С'езды Советов Союза ССР, на которых стояли доклады о состоянии промышленности и сельского хозяйства, уделяли специальное внимание развитию производительных сил национальных автономных об'единений. Так, 4-ый С'езд Советов Союза ССР с удовлетворением отмечая увеличение за отчетный период вложений в новое строительство промышленности национальных республик и областей в целях всемерного использования естественных богатств этих республик и областей и достижения наибольших экономических результатов в общем развитии хозяйства Союза ССР в целом, счел необходимым

обратить внимание Союзного правительства на создание в этих национальных республиках и областях новых промышленных предприятий и проведение электрификационных работ в этих районах „в соответствии с общим планом индустриализации хозяйства Союза". Вместе с тем 4-ый С'езд Советов Союза ССР поручил правительству принять необходимые меры к усилению изучения и разведки естественных богатств в отдельных экономических районах в национальных республиках. Эти исследования должны дать базу для создания местной промышленности.

После этого понятно, что Президиум Совета Национальностей поставил своей задачей произвести, с одной стороны, ряд исследований развития промышленности, торговли и сельского хозяйства в национальных республиках и областях и с другой стороны—выяснить полную картину общего состояния народного хозяйства в национальных образованиях. Перед ним прошел содержательный и сопровождавшийся богатым материалом доклад ВСНХ Союза ССР и РСФСР о развитии промышленности и росте национального пролетариата в национальных республиках и областях. Из этого доклада выяснились весьма любопытные данные о развитии промышленности в национальных автономиях РСФСР. Если в докладах правительств ЗСФСР, УзССР и ТуркССР на сессиях ЦИК Союза ССР и на Президиуме ЦИК Союза ССР была достаточно ярко проиллюстрирована картина промышленного развития этих союзных республик, то состояние промышленности в экономически наиболее отсталых районах, в таких республиках РСФСР Союза ССР как Казакстан, Башкирия, Якутия и т. д., было еще недостаточно ясным. Данные, представленные ВСНХ РСФСР, прямотаки изумительны: промышленность в этих отсталых автономиях идет вперед гораздо более широкими шагами, чем промышленность во всей РСФСР в целом. В 1924/25 г. рост промышленности по РСФСР равнялся 53%, а рост национальной промышленности составлял всего лишь 20%. В 1925/26 году общая промышленность РСФСР возросла на 51,6%, в то время как промышленность национальных республик и областей возросла уже на 44% Начиная же с 1926/27 года, рост национальной промышленности уже обгоняет рост промышленности всей РСФСР и поднимается на 24%, в то время как общефедеральная промышленность возросла лишь на 19%. Наконец в 1928/29 году рост общенациональной промышленности предполагается подняться на 18%, а по всей РСФСР—только на 9%. Это показывает, что партия и правительство

с исключительным вниманием относятся к проблеме подтягивания отсталых национальностей к экономически и культурно более развитым народам. Это означает, что провозглашенное партией и советской властью реальное равноправие народов служило действительным исходным пунктом для мероприятий правительства. Само собою разумеется, что такое возрастание производительности промышленности в национальных автономиях, такой рост ее удельного веса был возможен лишь при материальной поддержке этих республик со стороны самой федерации—со стороны РСФСР, а одновременно и со стороны Союза ССР.

Президиум Совета Национальностей крайне внимательно подошел к изучению состояния промышленности в национальных республиках и областях. Он расчленил исследование на несколько частей и особо рассмотрел развитие промышленности в ЗСФСР, в УзССР и ТуркССР, а также специально обследовал состояние промышленности в автономных республиках и областях. В общем и целом Президиум Совета Национальностей признал деятельность ВСНХ Союза ССР и РСФСР по всем этим республикам удовлетворительной. В частности, Президиум Совета Национальностей отметил, что промышленность национальных республик и областей за последние годы вступила на путь расширения своего основного капитала и строительства новых предприятий, сопровождаемого растущими из года в год вложениями в это дело, и что в ряде национальных республик и областей промышленность обнаруживает более быстрый темп развития, чем вся промышленность федерациии.

Отмечая эти достижения, Президиум Совета Национальностей рекомендовал Президиуму ВСНХ Союза ССР и РСФСР ни в коем случае не ослаблять темпа работы и предложил при разработке пятилетнего плана развития народного хозяйства обязательно иметь планы и перспективы промышленного развития каждой из национальных республик и областей. Президиум Совета Национальностей признал целесообразным при общей установке и увязке планов промышленного развития отдельных национальных республик и областей прорабатывать вопрос о конкурентной способности предприятий, предположенных к организации в соответствующем районе. Наряду с вопросами основной промышленности Президиум Совета Национальностей остановился также и на развитии кустарно ремесленной промышленности в национальных республиках и областях, поскольку ее подсобная роль в них очень велика.

Он констатировал слабый охват кооперацией кустарей и ремесленников и признал необходимым предусмотреть ассигнования из бюджета на реконструкцию кустарных промыслов в соответствии с новыми экономическими и бытовыми условиями. Одновременно он признал необходимым развитие новых промыслов, базирующихся на местном сырье и минеральных богатствах. Вопросы исследования естественных богатств также не прошли мимо Президиума Совета Национальностей. В своем решении по докладу Президиума ВСНХ Союза ССР и РСФСР он подчеркнул необходимость срочного ассигнования средств на это дело. В дальнейшем Президиум Совета Национальностей указал на ряд необходимых мероприятий по усилению вовлечения националов в непосредственную работу предприятий и по созданию кадра квалифицированных техников и руководителей предприятий—националов.

Президиум Совета Национальностей не ограничился заслушанием указанных выше докладов ВСНХ Союза ССР и РСФСР. Он предложил им после проработки и проведения в жизнь его предложений представить дополнительный доклад, содержащий более точные данные о перспективах промышленного развития в отдельных национальных республиках и областях. В отношении промышленности ЗСФСР, УзССР и Турк. ССР Президиум Совета Национальностей конкретизировал стоящие на очереди по этим республикам мероприятия в соответствии с общими директивными указаниями, данными сессиями ЦИК Союза ССР, на которых были сделаны доклады перечисленных выше республик.

Промышленность автономных республик и областей Президиум Совета Национальностей разбил на несколько производящих районов, и отдельно по каждому району—по средневолжской группе, по группе средне-азиатских автономных республик, по крымско-кавказской группе автономных республик, по северо-европейской группе, республике немцев Поволжья и наконец по группе наиболее отсталых автономных республик и областей (Башкирия, Ойратия и Якутия)—дал ряд директивных указаний. По крымско-кавказской группе он обратил внимание на необходимость развития отраслей промышленности по использованию местных недр; на мероприятия, стимулирующие развитие садоводческих, огороднических и хлебных культур, а также на промышленный охват культуры кукурузы. В северо-европейской группе республик (Карелия и область Коми) он остановил свое внимание на промышленности по

эксплоатации лесных богатств, на промышленном охвате рыболовного, охотнического и оленеводческого промыслов. По средне-волжской группе автономных республик (Татарская, Чувашкая и области Марийская и Вотская) он остановился на необходимости полного завершения восстановительного процесса, на использовании местных лесных богатств и на развитии отраслей, стимулирующих трудоемкие сельскохозяйственные культуры и т. д. Одним словом, решения Президиума Совета Национальностей по докладу ВСНХ Союза ССР и ВСНХ РСФСР отличаются полным учетом местных экономических особенностей каждой национальной республики и области. Давая общую оценку стоящих на очереди задач в деле развития национальной промышленности, Президиум Совета Национальностей признал, что собственное накопление местной промышленности национальных образований недостаточно, что собственные ее средства не могут дать необходимую финансовую базу для выполнения запроектированного темпа развертывания производства и капитальных вложений. Поэтому Президиум Совета Национальностей признал необходимым дальнейшее финансирование промышленности в национальных районах из ресурсов центра, особенно в отношении наиболее отсталых республик и областей.

Не меньшее внимание Президиум Совета Национальностей уделил основной базе народного хозяйства в национальных республиках и областях—сельскому хозяйству. Он заслушал специальные доклады по этому вопросу правительства УзССР о проведении земельно-водной реформы и доклад Татарской АССР о землеустройстве и землепользовании. Едва ли нужно много говорить о значении земельно-водной реформы в Узбекской республике. Эта реформа дает большую возможность советизировать земельные отношения в этом крае. Изучение же положения землеустройства и землепользование Татарской АССР дало Президиуму Совета Национальностей возможность ближе подойти к вопросу, какое влияние и развитие не только сельского, но и всего народного хозяйства оказывает применение на практике основного советского законодательства о земле.

Президиум Совета Национальностей отметил, что революционизирующее значение земельно-водной реформы в деревне УзССР не ограничилось разрушением материальной базы помещичьих, байских и феодальных элементов, и что в результате ее значительно изменился к лучшему социальный состав

низовых органов власти и т. д. Мало того, рост посевов хлопка и значительное повышение спроса на сельскохозяйственный инвентарь свидетельствуют о нанесении земельной реформой решительного удара старым отсталым формам ведения хозяйства в УзССР, об укреплении сельского хозяйства и об усилении его товарности. Президиум Совета Национальностей дал указание о проведении дополнительных мероприятий, без которых земельно-водная реформа не может считаться окончательной: должно быть расширено ирригационное строительство; переселенческие и расселенческие мероприятия также должны получить более широкий охват и для этой цели должны быть обращены все вновь орошаемые земли в Узбекистане; Союзные планирующие и снабжающие органы должны обеспечить дальнейшее развитие хлопководства соотвествующим количеством своевременно доставляемого хлеба. Наконец Президиум Совета Национальностей признал необходимым заняться выявлением размеров ростовщического капитала в деревне для того, чтобы не допустить обхода реформы путем внутреннего сопротивления со стороны частного кулацкого капитала.

Ставя перед собой задачу содействия развитию промышленности и сельского хозяйства в национальных республиках и областях, Президиум Совета Национальностей не мог пройти мимо вопросов, связанных с развитием в этих районах торговли. Выше при изложении директив Президиума Совета Национальностей по усилению развития хлопководства было уже отмечено влияние на это дело своевременного завоза в отдельные не хлебные республики хлеба. Своевременный завоз хлеба, точно так же, как и своевременное снабжение отдельных национальных республик и областей всякого рода промышленными товарами, имеет первенствующее значение для развития их производительных сил. Поэтому Президиум Совета Национальностей счел необходимым заняться изучением вопроса о снабжении национальных республик и областей сельскохозяйственным инвентарем и продуктами широкого потребления. В тесной связи с этим встал и другой вопрос—о работе заготовительных органов на территории национальных республик и областей. Вот почему совершенно необходимой явилась и постановка на его заседании доклада НКТорга Союза ССР. Президиум Совета Национальностей по этому докладу обратил внимание НКТорга на необходимость усиленного переоборудования предприятий по первичной обработке сырья максимальным сосредоточением

этого дела на крупных промышленных предприятиях, применяющих химические способы обработки. В целях упорядочения снабжения населения средне-азиатских республик мукой он сбратил внимание НКТорга Союза ССР и Союзхлеба на необходимость выполнения в срок строительства мельниц в Ташкенте и Ашхабаде и дальнейшего увеличения завоза хлеба и его распределения. Кроме того он дал ряд указаний, связанных с хранением товарной продукции промышленности и сельского хозяйства в средне-азиатских республиках.

Исследуя вопросы развития народного хозяйства и давая указания, связанные с организацией новой национальной промышленности, с советизацией земельных отношений и скорейшим окончанием землеустроительных работ в национальных автономиях, Президиум Совета Национальностей не мог, конечно, обойти вопросы кооперирования городского и сельского населения в национальных республиках. В целях ознакомления с положением дела кооперирования, а значит и роста обобществленного сектора народного хозяйства среди националов, Президиум Совета Национальностей поставил у себя доклад Центросоюза о положении потребительской кооперации в национальных республиках и областях, доклад о сельскохозяйственной кооперации там же, а позже и доклад о работе Всекопромсоюза в национальных районах. Из этих докладов выяснилось, что кооперация шаг за шагом завоевывает в национальных республиках и областях новые позиции. Так по национальному сектору РСФСР рост потребительской кооперативной сети составляет 51%, по Средней Азии—500%, по Белоруссии—9%, по Закавказью—35% и по Украине—45%. Такой быстрый рост потребительской кооперативной сети в Средней Азии об'ясняется ничтожным количеством кооперативов и кооперативных организаций за предшествующие годы. В общем за последние три года сеть потребительской кооперации по национальным республикам и областям увеличилась на 28—30 процентов. Несколько слабее обстоит дело в области сельскохозяйственной кооперации, где средний процент кооперирования ниже среднего процента по всему Союзу ССР. Если средний процент об'единения сельскохозяйственною кооперациею населения по всему Союзу составляет 43,8%, то по всем национальным районам он составляет 37,9%, а по национальным автономиям РСФСР—26,2%. Впереди всех идет сельскохозяйственная кооперация в Крыму, где охват составляет 72,5%, тогда как в Дагестане всего лишь 7%, в Марийской автономной области—9%,

в Ингушетии—13% и т. д. Эта пестрая картина требует принятия и соответствующих мероприятий, приспособленных к быту и особенностям каждой национальной республики и области в отдельности. Президиум Совета Национальностей, изучив этот вопрос, дал правительствам союзных республик и центральным кооперативным организациям ряд директивных указаний об усилении темпа кооперативного охвата населения, о развитии кооперативной сети в национальных республиках и областях в соответствии с общим темпом развития кооперации во всем Союзе ССР.

Деятельность Президиума Совета Национальностей в области хозяйственного строительства, как мы видим, охватывает различные стороны народного хозяйства. С одной стороны, она идет по пути поднятия производительности сил в промышленности и сельском хозяйстве, а с другой—по пути усиления обобществленного сектора хозяйства в национальных республиках и областях. Дальнейшее изучение положения народного хозяйства в этих республиках и областях, выявление ряда его недочетов и их исправление, дача необходимых руководящих указаний на ближайшее время составляют одну из задач Президиума Совета Национальностей Союза ССР, отчасти выполненных в отчетное время.

ГЛАВА VII.

Деятельность Президиума Совета Национальностей в области культурного строительства.

Вопросы культурного строительства, прошедшие перед Президиумом Совета Национальностей, довольно трудно выделить из общей его работы по национальному строительству. Изучая деятельность отдельных национальных автономий, Молдавской и Карельской автономных республик и Калмыцкой области, Президиум Совета Национальностей подробно ознакомился не только с хозяйственным, но и с культурным строительством в этих республиках и областях. Вынося свои решения по заслушанным докладам, он давал на ближайшие годы установку в смысле подтягивания этих республик и областей в культурном отношении.

С другой стороны, при рассмотрении вопросов хозяйственного строительства, усиления социалистического сектора хозяйства в национальных автономиях и областях, т.-е. развития кооперации, колхозов и т. д., он неизбежно наталкивался на про-

блему культурного развития отдельных национальных автономных государств по всей территории Союза ССР.

Само собою разумеется, что при изучении положения нацменьшинств по союзным республикам, Президиум Совета Национальностей занимался подробным обследованием их культурного роста и под'ема. Вот почему он счел необходимым подвергнуть специальному обследованию лишь те отдельные отрасли национального культурного строительства, по которым необходимо было принять срочные решения.

Наиболее интересными обследованиями, произведенными Президиумом Совета Национальности в области национально-культурного строительства, является изучение им хода введения латинского алфавита в тюркско-татарских республиках и областях и ознакомление с деятельностью Центроиздата народов Союза ССР.

Едва ли нужно доказывать исключительную важность введения нового тюркского алфавита. Упрощая письменность тюркских народов и таким образом приближая ее к массам, латинский алфавит является одним из необходимейших элементов культурной революции среди восточных народов. Президиум Совета Национальностей подготовил обширный материал, характеризующий деятельность Комитета нового тюркского алфавита и поставил доклад этого Комитета на одном из своих заседаний. Он признал необходимым усилить работу Всесоюзного центрального комитета по введению нового тюркского алфавита, являющегося одним из важнейших двигателей культурной революции среди отсталых народов, и предложил мобилизовать вокруг практического осуществления этой задачи общественное внимание как печати, так и профсоюзов, кооперации, женских организаций, союза Кошчи, кружков друзей нового алфавита и т. д. Вместе с тем, считая необходимым как можно шире использовать новый латинский алфавит в деле ликвидации неграмотности, Президиум Совета Национальностей предложил перейти во всей школьной сети, обслуживающей народности, применяющие арабскую письменность, на новый тюркский алфавит; кроме того он рекомендовал усилить плановость при введении нового алфавита, для чего признал необходимым составление союзными и автономными республиками и областями планов проведения этой реформы с учетом расходов на необходимые мероприятия в бюджетах республик. Наконец, Президиум Совета Национальностей дал директиву

об усилении издательства учебных пособий, литературы и газет с применением нового тюркского алфавита.

Не меньший интерес представляет работа Президиума Совета Национальностей по изучению работы Центрального издательства народов Союза ССР. Из полученных материалов выяснилось, что деятельность этого издательства значительно расширяется. Учебники и учебные пособия, изданные Центроиздатом, достигают уже 900 печатных листов; ленинская литература достигла 187 печатных листов; социально-политическая и общественно-политическая литература—143 печатных листа; юношеско-пионерская литература—319 печатных листов; женская литература—126 печатных листов и т. д.

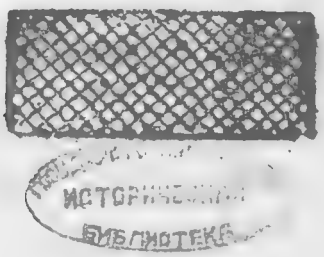
Президиум Совета Национальностей отметил, что деятельность Центрального издательства народов Союза ССР широко развилась и охватила все нацменьшинства и отсталые народы Союза. Президиум предложил издательству по-прежнему основную массу литературы издавать для нацменьшинств и отсталых народностей. В дальнейшем же Центральное издательство должно издавать по преимуществу такую литературу, которую на местах издавать невозможно или нецелесообразно. Далее Президиум Совета Национальностей признал необходимым согласовать издательскую деятельность Центроиздата с изданиями на национальных языках других центральных учреждений и организаций, находящихся в Москве. Центроиздат должен работать также в тесной связи с местными национальными издательствами, согласовывая с ними планы издательства и проводя взаимный обмен литературой; в первую очередь Центроиздат должен обеспечить учебниками школы первой ступени самых отсталых национальных меньшинств. Далее должна быть проведена широкая работа по изданию сельскохозяйственной литературы с привлечением к этой работе местных земельных органов. Издаваемые политические учебники надлежит приспособлять к специфическим особенностям отдельных национальностей, установив для этих политучебников определенный стандарт.

Рассмотрев подробно план издания Центроиздатом ленинской литературы, Президиум Совета Национальностей признал необходимым, чтобы этот план был выполнен в 1929 году полностью.

В части издания художественной литературы на национальных языках, по мнению Президиума Совета Национально-

стей, центр тяжести должен быть перенесен на издание оригинальной литературы.

Дав общую установку деятельности Центроиздата, Президиум Совета Национальностей преподал ряд конкретных практических указаний об обеспечении издательства бумагой, об использовании кооперативной сети для распространения его изданий, о сокращении накладных расходов, о выполнении в первую очередь заказов Комитета на новом тюркском алфавите и т. д. Осуществление этих общесоюзного характера мероприятий, намеченных Президиумом Совета Национальностей, наряду с данными им указаниями по культурному строительству отдельных национальных автономий, составляют целую программу деятельности центральных и местных национальных органов власти в области культурной революции. Частичное проведение их в жизнь показало, что путь, намеченный Президиумом Совета Национальностей, совершенно правилен и отвечает назревшим потребностям.



КОПИРОВАНИЕ
21.04.04.